

รายงานการประชุม
คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔

วันอังคารที่ ๑๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เวลา ๐๙.๐๐ น.

ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร

อนุกรรมการผู้มาประชุม

- | | | |
|--------------------|---|-----------------------------------|
| ๑. นายสุรียน | พัชรกรกานนท์ รองเลขาธิการ ส.ป.ก. | ประธาน |
| ๒. นางสาวจิราทิพย์ | โรจน์อ่อนวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก. | อนุกรรมการ
และเลขานุการ |
| ๓. นางสาวสุนีลา | รัฐกิจกุล ผู้อำนวยการกลุ่มวิชาการและแผนงานกองทุน | อนุกรรมการ
และผู้ช่วยเลขานุการ |

อนุกรรมการผู้เข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ โปรแกรม Zoom

- | | | |
|----------------|---|------------|
| ๑. นางจิราภรณ์ | ดำนไทยวัฒนา นักบัญชีชำนาญการ | อนุกรรมการ |
| | (ผู้แทนกรมบัญชีกลาง) | |
| ๒. นางภัทริยา | พหลยุทธ นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ | อนุกรรมการ |
| | (ผู้แทนสำนักงบประมาณ) | |
| ๓. นายนวกานต์ | ทศวิล นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ | อนุกรรมการ |
| | (ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) | |
| ๔. นายสุชาติ | กลั่นเสื่อ ผู้ช่วยผู้อำนวยการฝ่ายสินเชื่อบุคคล | อนุกรรมการ |
| | (ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร) | |
| ๕. นายยศ | สุคนธมาน ผู้อำนวยการกลุ่มโครงการพิเศษ | อนุกรรมการ |
| | (ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน) | |
| ๖. นางสาววสนา | เนียนสูงเนิน นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการพิเศษ | อนุกรรมการ |
| | (ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์) | |
| ๗. นายสุวิทย์ | คชสิงห์ ผู้ตรวจราชการกรมประมง | อนุกรรมการ |
| | (ผู้แทนกรมประมง) | |
| ๘. นายวิวัฒน์ | ไชยชะอุ่ม ผู้อำนวยการกองสำนักส่งเสริม | อนุกรรมการ |
| | และพัฒนาการปศุสัตว์ | |
| | (ผู้แทนกรมปศุสัตว์) | |
| ๙. นางให้พร | กิตติกุล ผู้อำนวยการกลุ่มวิเคราะห์ | อนุกรรมการ |
| | การใช้ประโยชน์ผลงานวิจัย | |
| | (ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร) | |

๑๐. นายกิตติพันธ์	จันทาศรี	ผู้อำนวยการกองส่งเสริมโครงการพระราชดำริฯ (ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร)	อนุกรรมการ
๑๑. นางรพีพร	กลิ่นเนียม	ผู้อำนวยการสำนักแผนงานและโครงการพิเศษ (ผู้แทนกรมตรวจบัญชีสหกรณ์)	อนุกรรมการ

อนุกรรมการผู้ไม่มาประชุม

๑. นายวิณะโรจน์	ทรัพย์ส่งสุข	ติตราชการ
-----------------	--------------	-----------

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายวิวรรธน์	สงประเสริฐ	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี
๒. นางสาวสุธาทิพย์	ขุนฉาย	ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารสินเชื่อ
๓. นางวรรณิต	จันทร์แจ่มใส	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาทุนหมุนเวียน

ผู้เข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ โปรแกรม Zoom

๑. นายเอกพงศ์	น้อยสร้าง	ผู้ตรวจราชการกรม
๒. ว่าที่ร้อยตรีประเทือง	ฉัตรอินตา	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงใหม่
๓. จำเริญวันชัย	เกิดด้วยทอง	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี
๔. นางปรารถนา	ชัยญานะ	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดจันทบุรี
๕. นางสาวชนิรส	โพธิ์เจริญ	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดฉะเชิงเทรา
๖. นายดำรง	ไชโย	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดพะเยา
๗. นายศิลา	ละเมท	ผู้อำนวยการกลุ่มนิติกรรมและสัญญา ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
๘. นายสมศักดิ์	การเจริญกุลวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน
๙. นางสาววรรณพร	ดอกจำปา	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ
๑๐. นางสาวอุษานันท์	คล้ายซัง	นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการพิเศษ ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน
๑๑. นางสาวธัญพร	แพมมงคล	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง
๑๒. นางสาวกัญญาลักษณ์	จริยกุล	ผู้อำนวยการกลุ่มติดตามและประเมินผล
๑๓. นางสาวประภัสสร	สุขก้อง	ผู้อำนวยการกลุ่มการเงินและบัญชีกองทุน
๑๔. นางสาวจุฑามาศ	ทองน้อย	ผู้อำนวยการกลุ่มระบบข้อมูลกองทุน
๑๕. นางสาวอรพินท์	แก้วนัย	นักวิชาการพัสดุชำนาญการพิเศษ
๑๖. นายชลชัย	จิตต์ไทย	วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ
๑๗. นายบัญชา	ไชยมโน	นิติกรชำนาญการ
๑๘. นายฤกษ์ณะ	สิงห์เพชร	นิติกรชำนาญการ
๑๙. นางนิภาพร	ชุมแสน	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ

๒๐. นายอุทัย	ทรงศิริ	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ
๒๑. นายอภินพ	ถั่วทอง	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ
๒๒. นายปรามโทย์	จิตต์สกุล	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ
๒๓. นางสาวณัฏฐ์พิมล	ฉัตรนิติกุล	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ
๒๔. นายวิทยา	คำภูแสน	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ
๒๕. นางสาวมนัญชยา	อย่างเจริญ	นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ
๒๖. นางสาวศศิธร	นาคศรีจันทร์	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ
๒๗. นางสาววันทนา	ใจอินทร์	นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ
๒๘. นายชัยวิชิต	คงแสง	วิศวกรโยธาชำนาญการ
๒๙. นางแจ่มจันทร์	กุนาวงค์	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
๓๐. นายสุพจน์	ใจสุภาพ	นายช่างสำรวจอาวุโส
๓๑. นายวิชาญ	สุภารัตน์	นายช่างโยธาชำนาญงาน
๓๒. นางสาววรกานต์	นาดี	นักวิชาการเงินและบัญชีปฏิบัติการ
๓๓. นายสมเกียรติ	ยุบลมูล	วิศวกรโยธาปฏิบัติการ
๓๔. นางลภัสสรดา	กลางสูงเนิน	วิศวกรการเกษตรปฏิบัติการ
๓๕. นางจงลักษณ์	สถาพรผล	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ
๓๖. นางนัตยา	หินแก้ว	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ
๓๗. นายวัชร	เครือจำปา	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ
๓๘. นางสาวสุภาพร	วรลักษณ์	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ
๓๙. นางพิกุลทอง	สุวรรณประเสริฐ	นักวิชาการเงินและบัญชีปฏิบัติการ
๔๐. นางสาวอรสา	เสนคำ	นักวิชาการเงินและบัญชีปฏิบัติการ
๔๑. นางสาวผกาวรรณ	วันดี	เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน
เจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุน		จำนวน ๖ คน

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานแจ้งว่า ขอขอบคุณคณะอนุกรรมการทุกท่านที่ให้เกียรติ ส.ป.ก. มาร่วมการประชุม ออกก.คง. ซึ่งมีเรื่องสำคัญที่ต้องขอให้ท่านอนุกรรมการช่วยพิจารณาในครั้งนี้ เนื่องจากท่านนายกรัฐมนตรี ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีนโยบาย ขับเคลื่อนเร่งพัฒนาพื้นที่จัดที่ดิน และมีโครงการที่จะต้องเร่งพิจารณา นำไปสู่การปฏิบัติ เป็นรูปธรรม เพื่อจะจัดที่ดินทำกินให้เกษตรกร รวมทั้งแก้ปัญหาเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินแล้ว ขาดน้ำอุปโภค บริโภค และขาดน้ำใช้ในการเกษตร และยังมีในส่วนของการเร่งสร้างรายได้ สร้างหัตถกรรมให้เกษตรกรในพื้นที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจสูง เพื่อให้สอดคล้องกับเศรษฐกิจปัจจุบัน โดยส่งเสริมและขยายพันธุ์พืช โดยการประชุมออกก.คง. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ ได้อนุมัติจัดตั้ง

ศูนย์จังหวัดพระนครศรีอยุธยาไปแล้ว ในการประชุมครั้งนี้จะเป็นจัดตั้งศูนย์จังหวัดฉะเชิงเทรา เรื่องแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และแผนงาน โครงการต่าง ๆ ที่กองทุนจะต้องขับเคลื่อน เพื่อให้สามารถดูแลเกษตรกรในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ได้อย่างต่อเนื่อง

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ วันพฤหัสบดีที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔

เลขานุการคณะกรรมการ แจ้งที่ประชุม ดังนี้

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ได้จัดส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๗/ว ๓๒๖๓ บันทึกด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๗/ว ๓๒๖๒ บันทึกด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๗.๑/๑๒๑๓ และบันทึกด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๗.๑/๑๒๑๗ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ปราบกฏว่าอนุกรรมการขอปรับแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

๑. ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร ขอปรับแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

- หน้า ๒ บรรทัดที่ ๑ จากเดิม “ผู้อำนวยการกลุ่มวิเคราะห์การใช้ประโยชน์ผลงานวิจัย” แก้ไขเป็น “นักวิชาการเกษตรปฏิบัติการ”

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ วันพฤหัสบดีที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๑ ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน (ครั้งที่ ๓)

เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) และวิสัยทัศน์ประเทศไทย ๒๕๘๐ “ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” โดยกำหนดเป็นยุทธศาสตร์ ๖ ด้าน ประกอบด้วย ๑) ด้านความมั่นคง ๒) ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ๓) ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ๔) ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ๕) ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ๖) ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีส่วนเกี่ยวข้องในเกือบทุกด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ประเด็นที่ ๕

พัฒนาความมั่นคงน้ำ พลังงานและเกษตรที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งนำมาสู่การจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๒๐ ปี (๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ในครั้งนี้ ส.ป.ก. ได้มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำในเขตปฏิรูปที่ดินฯ ไว้ด้วยแล้วตามแผนแม่บทด้านที่ ๒ การสร้างความมั่นคงของน้ำภาคการผลิต

สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีภารกิจหลักในการจัดที่ดินและพัฒนาที่ดินให้มีศักยภาพเพียงพอต่อการผลิตทางการเกษตรโดยเฉพาะโครงสร้างพื้นฐานด้านแหล่งน้ำ โดยได้จัดที่ดินและมอบหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์แล้วใน ๗๒ จังหวัด พื้นที่ประมาณ ๓๖ ล้านไร่ (คิดเป็น ๑๐% ของพื้นที่ประเทศไทย หรือประมาณ ๒๕% ของพื้นที่ภาคการเกษตรของประเทศไทย จำนวน ๑๔๙ ล้านไร่) โดยมีพื้นที่ประมาณ ๓.๔ ล้านไร่เท่านั้นที่อยู่ในเขตชลประทานและพื้นที่อีกประมาณ ๒๐ ล้านไร่อยู่นอกเขตชลประทานแต่มีแหล่งน้ำพอเลี้ยงตัวเองได้ นอกเหนือจากนั้นจะเป็นพื้นที่ขาดแคลนแหล่งเก็บกักน้ำไว้ใช้ในการประกอบอาชีพการเกษตร ต้องอาศัยน้ำฝน (พื้นที่เกษตรน้ำฝน) ประกอบกับมีสถานการณ์เปลี่ยนแปลงภูมิอากาศส่งผลให้ปริมาณน้ำในแหล่งน้ำธรรมชาติและปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำที่เคยเป็นแหล่งกักเก็บสะสมน้ำเพื่อใช้ในกิจกรรมต่างๆ ลดน้อยลงตามไปด้วย ทำให้สถานการณ์ภัยแล้งเกิดขึ้นในหลายพื้นที่เกิดความแห้งแล้ง ประสบปัญหาการขาดแคลนแหล่งน้ำเพื่อใช้ในภาคการอุปโภคบริโภคและภาคการเกษตร ส่งผลกระทบให้การดำเนินงานกิจกรรมต่างๆ เป็นไปด้วยความยากลำบาก ประกอบกับสภาพพื้นที่เดิมของ ส.ป.ก. ส่วนใหญ่มีลักษณะเป็นป่าเสื่อมโทรม ดินขาดความอุดมสมบูรณ์ ขาดแคลนแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำที่เพียงพอ ทำให้อัตราการผลิตอยู่ในเกณฑ์ต่ำ ต้นทุนการผลิตสูง ส่งผลให้เกษตรกรมีรายได้ไม่เพียงพอ

ดังนั้น ส.ป.ก. จึงได้จัดทำโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๐ โครงการ ๑๒ จังหวัด ด้วยเล็งเห็นถึงความจำเป็นในการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาลขึ้นมาใช้ประโยชน์เพื่อเป็นการบรรเทาสภาพปัญหาภัยแล้ง การขาดแคลนน้ำในช่วงฤดูแล้ง มีแหล่งน้ำเพื่อใช้ในภาคการอุปโภคบริโภคและภาคการเกษตรที่พอเพียงและเพื่อให้การดำเนินงานและกิจกรรมต่างๆ ของเกษตรกรที่ทำอยู่ดำเนินต่อไปได้ด้วยดี

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการสำรวจเกษตรกรที่ต้องการได้รับการสนับสนุนโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน เนื่องจากเป็นนโยบายเร่งด่วนเพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาภัยแล้ง ปริมาณฝนตกน้อยกว่าปกติ จึงส่งผลให้ปริมาณน้ำในแหล่งน้ำธรรมชาติและปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำที่เคยเป็นแหล่งกักเก็บน้ำเพื่อใช้ในกิจกรรมต่าง ๆ ลดน้อยลง ทำให้ขาดแคลนแหล่งน้ำเพื่อใช้อุปโภคบริโภคในภาคการเกษตรในช่วงฤดูแล้ง อัตราการผลิตอยู่ในเกณฑ์ต่ำ ต้นทุนการผลิตสูง ส่งผลให้เกษตรกรมีรายได้ไม่เพียงพอ

๒. ส.ป.ก. โดยสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) ขอให้ ส.ป.ก.จังหวัด ตรวจสอบพื้นที่ดำเนินการก่อสร้างและยืนยันความพร้อมในการดำเนินงานโครงการก่อสร้างบ่อบาดาล

และระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตรและ ส.ป.ก. จังหวัดได้ตอบยืนยันความพร้อมของพื้นที่แล้ว
จำนวน ๓๐ โครงการ ๑๒ จังหวัด

๓. สพป. จัดทำแบบโครงการ แบบมาตรฐาน แบบก่อสร้างบ่อบาดาลพร้อมระบบกระจายน้ำและท่อถึงสูงทรงกลมแป้นพร้อมถังกรองสนิม ประมาณราคาโดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของกรมบัญชีกลาง และจัดทำโครงการขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๐ โครงการ ๑๒ จังหวัด รวมเป็นเงิน ๔๑,๗๖๐,๓๐๐ บาท โดยเป็นงบดำเนินงาน ได้แก่ ค่าขออนุญาตขุดเจาะเป็นเงิน ๑๕,๓๐๐ บาท และค่าตอบแทนคณะกรรมการฯ เป็นเงิน ๑,๓๙๕,๐๐๐ บาท และงบลงทุน ค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ เป็นเงิน ๔๐,๓๕๐,๐๐๐ บาท ดังนี้

ตาราง รายการโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร

ลำดับที่	รายการ/โครงการ	สถานที่ดำเนินการ				ราคาค่าก่อสร้าง	ค่าขออนุญาตขุดเจาะ	ค่าตอบแทนคณะกรรมการฯ	พื้นที่รับประโยชน์	
		หมู่บ้าน	ตำบล	อำเภอ	จังหวัด				ไร่	แปลง
รวมจำนวน ๓๐ โครงการ ๑๒ จังหวัด รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๑,๗๖๐,๓๐๐ บาท						๔๐,๓๕๐,๐๐๐	๑๕,๓๐๐	๑,๓๙๕,๐๐๐	๕,๘๘๗	๕๔๙
๑	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๒	วังลึก	นาพูน	วังชิ้น	แพร่	๑,๓๑๒,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๑๔๙	๑๑
๒	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๓	นาพูนพัฒนา	นาพูน	วังชิ้น	แพร่	๑,๒๙๘,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๑๖๙	๑๓
๓	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๑	อ้ายลิ้ม	ทุ่งแล้ง	ลอง	แพร่	๑,๓๖๑,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๑๒๔	๒๒
๔	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๒	วังเลียง	ทุ่งแล้ง	ลอง	แพร่	๑,๓๓๐,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๑๓๔	๑๔
๕	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๕	วังเลียง	ทุ่งแล้ง	ลอง	แพร่	๑,๓๓๒,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๒๕๑	๑๖
๖	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๖	วังเลียง	ทุ่งแล้ง	ลอง	แพร่	๑,๓๐๐,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๑๔๑	๑๖
๗	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๗	วังเลียง	ทุ่งแล้ง	ลอง	แพร่	๑,๓๐๔,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๑๙๙	๑๔
๘	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๘	วังเลียง	ทุ่งแล้ง	ลอง	แพร่	๑,๓๔๘,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๒๖๖	๑๕
๙	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๓	ผาจีบ	ทุ่งแล้ง	ลอง	แพร่	๑,๓๑๕,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๑๓๗	๑๖
๑๐	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๔	ผาจีบ	ทุ่งแล้ง	ลอง	แพร่	๑,๓๖๔,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๑๗๕	๑๙
๑๑	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๑	ฮวก	แสนทอง	ท่าวังผา	น่าน	๑,๓๖๑,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๑๕๙	๑๘
๑๒	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๒	ฮวก	แสนทอง	ท่าวังผา	น่าน	๑,๓๘๖,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๑๗๗	๑๖
๑๓	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๓	ฮวก	แสนทอง	ท่าวังผา	น่าน	๑,๓๒๐,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๑๖๑	๑๕
๑๔	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๒	ทุ่งฮ้าง	ทุ่งผึ้ง	แจ้ห่ม	ลำปาง	๑,๓๒๔,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๑๖๒	๑๙
๑๕	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๑	ห้วยเกาะหลวง	แม่มอก	เถิน	ลำปาง	๑,๔๓๓,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๑๘๘	๓๔

ลำดับที่	รายการ/โครงการ	สถานที่ดำเนินการ				ราคาค่าก่อสร้าง	ค่าขออนุญาตขุดเจาะ	ค่าตอบแทนคณะกรรมการ	พื้นที่รับประโยชน์	
		หมู่บ้าน	ตำบล	อำเภอ	จังหวัด				ไร่	แปลง
๑๖	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๒	เนินสวรรค์	บ้านโกชน	หนองไผ่	เพชรบูรณ์	๑,๓๔๔,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๒๖๓	๑๖
๑๗	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๗	ซับเตือ	บ้านโกชน	หนองไผ่	เพชรบูรณ์	๑,๓๕๐,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๔๒๓	๑๙
๑๘	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร	ร่องตาที	ลานสัก	ลานสัก	อุทัยธานี	๑,๔๐๒,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๓๒๙	๒๐
๑๙	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร	แปะ	บ้านแปะ	จอมทอง	เชียงใหม่	๑,๕๐๒,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๘๒	๖๒
๒๐	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร	ไร่สว่างอารมณ์	ดอยหล่อ	ดอยหล่อ	เชียงใหม่	๑,๕๔๖,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๙๙	๓๘
๒๑	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร	โนนขมิ้น	โนนขมิ้น	เมือง	หนองบัวลำภู	๑,๒๖๓,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๒๐๕	๑๐
๒๒	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๒	กุคสู	นาด่าน	สุวรรณคูหา	หนองบัวลำภู	๑,๑๘๘,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๑๘๐	๑๑
๒๓	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๒	ประชาศึกษา	โพธิ์ทอง	เสลภูมิ	ร้อยเอ็ด	๑,๓๘๖,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๑๗๕	๑๖
๒๔	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๒	คอนสาย	คอนสาย	ตระการพืชผล	อุบลราชธานี	๑,๓๑๐,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๑๗๒	๑๑
๒๕	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๑	นาตาล	โคกจาน	ตระการพืชผล	อุบลราชธานี	๑,๒๖๓,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๓๒๑	๑๓
๒๖	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร	น้ำสร้าง	ดอนดึง	บ้านหมี่	ลพบุรี	๑,๓๒๙,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๑๒๒	๒๔
๒๗	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๑	ดงตากิต	หนองหญ้าปล้อง	หนองหญ้าปล้อง	เพชรบุรี	๑,๓๒๓,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๑๘๗	๑๒
๒๘	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร	หนองแซ่	หนองปรัง	เขาย้อย	เพชรบุรี	๑,๓๖๓,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๒๔๖	๒๐
๒๙	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๑	เนินกรอย	หนองทอง	ไทรงาม	กำแพงเพชร	๑,๓๕๗,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๑๙๐	๙
๓๐	ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๒	เนินกรอย	หนองทอง	ไทรงาม	กำแพงเพชร	๑,๓๓๕,๐๐๐	๕๑๐	๔๖,๕๐๐	๒๙๗	๑๐

๔. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๐๐ ล้านบาท ซึ่งแผนรายจ่ายประกอบด้วย รายจ่ายหมุนเวียน จำนวน ๑,๙๑๐ ล้านบาท และรายจ่ายขาด จำนวน ๒,๑๙๐ ล้านบาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

๕. ส.ป.ก. โดย สพป. ได้ประมาณการแผนงาน/โครงการ เพื่อขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีประมาณการแผนงานโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ หนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ (แหล่งน้ำผิวดิน)จำนวนเงิน ๒๐๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท โครงการพัฒนาแหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน (บ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์) จำนวนเงิน ๒๗๐,๒๒๖,๐๐๐ บาท โครงการเพิ่มพื้นที่

ชลประทาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนเงิน ๑๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท และสำรอง
การขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อจัดทำโครงการระหว่างปี จำนวนเงิน ๖,๒๗๔,๐๐๐ บาท
รายละเอียดตามบันทึกที่ กษ ๑๒๐๘.๑/๑๕๕๙ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๓

๖. ระยะเวลาดำเนินการ

เดือน พฤษภาคม ๒๕๖๔- เมษายน ๒๕๖๕

กิจกรรม		ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๔-๒๕๖๕											
		พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.
๑	จัดทำคำขออนุมัติโครงการและใช้ เงินกองทุนฯ	←→											
๒	ขออนุมัติโครงการฯ ในการประชุม อกก.ค.ง. และ คปก.ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ + โอน เงินกองทุนฯ ให้ ส.ป.ก.จังหวัดดำเนินการ		←→										
๓	เตรียมความพร้อมเพื่อดำเนินการก่อสร้าง				←→								
๔	ดำเนินการก่อสร้างตามรูปแบบรายการที่ กำหนด					←→							
๕	ตรวจสอบ ส่งมอบงานโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการก่อสร้างระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์											←→	

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและ
การเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบัน
เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือ
โครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่
ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุน
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ
เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึง
การวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการ และวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และ
ค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

๓. หนังสือกระทรวงการคลังด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งให้มีหน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๓ บุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตามข้อ ๑ - ๒ ยกเว้นผู้ควบคุมงานก่อสร้างให้ได้รับค่าตอบแทน ดังนี้

๓.๒ คณะกรรมการ ในอัตรา ประธารกรรมการ ไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาทต่อครั้งที่มาประชุมและกรรมการ ไม่เกินคนละ ๑,๒๐๐ บาทต่อครั้งที่มาประชุม

ข้อ ๔ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง และผู้ควบคุมงานก่อสร้างให้ได้รับค่าตอบแทนกรณีที่ออกตรวจงานจ้าง ณ สถานที่ที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือที่ตกลงให้ทำงานจ้าง ดังนี้

๔.๒ ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (๒) ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (ผู้ปฏิบัติการ) ในอัตราไม่เกิน ๓๐๐ บาทต่อวันต่องาน

๔. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (นายวิฑูรย์ เอี่ยมโอภาส) ได้ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะเรื่องการดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจว่า แผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจได้กำหนดภารกิจถ่ายโอนของส่วนราชการไว้ เช่น เรื่องของแหล่งน้ำหากมีความจุปริมาตรน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร งานขุดเจาะบ่อบาดาล งานบำรุงรักษาถนน เป็นต้น ที่มีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยหลักการเมื่อถ่ายโอนในแผน สำนักงานงบประมาณก็ไม่ควรตั้งงบประมาณดำเนินการภารกิจที่ถ่ายโอนไปแล้ว อย่างไรก็ตามแผนยังกำหนดไว้ว่า กรณีที่ถ่ายโอนไปแล้ว แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีขีดความสามารถหรือเกินขีดความสามารถหรือไม่ สามารถดำเนินการได้ไม่ว่าจะด้วยเหตุผลใดก็ตาม สามารถร้องขอไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น อาจจะเป็นองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีศักยภาพไปช่วยดำเนินการ รวมทั้งกรณีส่วนราชการให้ไปดำเนินการพลางก่อนได้ แต่เมื่อดำเนินการแล้ว กรมสิทธิ หรือทรัพย์สิน ความรับผิดชอบยังเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกรณีของ ส.ป.ก. ที่จะใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไปดำเนินการภารกิจถ่ายโอนซึ่งมีระเบียบในการใช้จ่ายเงินอยู่แล้ว และต้องดำเนินการตามระเบียบกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพียงแต่ในแผนงานเรื่องงบประมาณ การตั้งงบประมาณของสำนักงานงบประมาณไม่ควรตั้งงบประมาณเพื่อให้เกิดความซ้ำซ้อน

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้วการขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น และเป็นนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นโครงการเร่งด่วนและจำเป็นเพื่อบรรเทาภัยแล้ง เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน (ครั้งที่ ๓) จำนวน ๓๐ โครงการ ๑๒ จังหวัด รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๑,๗๖๐,๓๐๐ บาท โดยเป็นงบดำเนินงาน ได้แก่ ค่าขออนุญาตขุดเจาะ เป็นเงิน ๑๕,๓๐๐ บาท และค่าตอบแทนคณะกรรมการฯ เป็นเงิน ๑,๓๙๕,๐๐๐ บาท และงบลงทุน ค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ เป็นเงิน ๔๐,๓๕๐,๐๐๐ บาท เนื่องจาก เป็นโครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกร และเป็นโครงการที่กำหนดไว้ในแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิตวงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายจ่ายขาด วงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง จึงเห็นควรนำเสนอ ออกก.คง. พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอ คปก. อนุมัติต่อไป

ประเด็นนำเสนอ

ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน (ครั้งที่ ๓) จำนวน ๓๐ โครงการ ๑๒ จังหวัด รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๑,๗๖๐,๓๐๐ บาท (สี่สิบเอ็ดล้านเจ็ดแสนหกหมื่นสามร้อยบาทถ้วน) ดังนี้

๑) งบดำเนินงาน รวมเป็นเงิน ๑,๔๑๐,๓๐๐ บาท ประกอบด้วย

- ค่าขออนุญาตขุดเจาะ เป็นเงิน ๑๕,๓๐๐ บาท
- ค่าตอบแทนคณะกรรมการฯ เป็นเงิน ๑,๓๙๕,๐๐๐ บาท

๒) งบลงทุน ค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ เป็นเงิน ๔๐,๓๕๐,๐๐๐ บาท โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิตวงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่าย ทาง ส.ป.ก.จังหวัด

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ

ประธาน ชี้แจง การพัฒนาแหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน โครงการบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ได้รับอนุมัติแล้ว ๒ ครั้ง ครั้งนี้เป็นครั้งที่ ๓ มีวงเงินประมาณ ๒๗๐ ล้านบาท คงเหลือประมาณ ๑๘๐ ล้านบาท เป็นโครงการตามนโยบายการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน (บ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์)

ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน สอบถามว่า ครั้งนี้เป็นครั้งที่ ๓ แต่ไม่ได้มีรายละเอียดโครงการครั้งที่ ๑ และ ๒ แนบมา สงสัยว่าพื้นที่ดำเนินการเป็นแห่งใหม่ หรือเป็นพื้นที่เดิมที่แก้ไขรายละเอียด

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า โครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซล่าเซลล์เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน (ครั้งที่ ๒) ได้มีการปรับเปลี่ยนการดำเนินการจากที่ให้กองบัญชาการกองทัพไทย เป็นผู้ดำเนินการ ได้นำกลับมาเสนอใหม่ โดยปรับเปลี่ยนเป็นงานจ้างเหมา และได้นำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติแล้ว ส่วนในรายละเอียดโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซล่าเซลล์เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน (ครั้งที่ ๓) รายละเอียดจะไม่ซ้ำซ้อนกับครั้งที่แล้ว ขอให้ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเป็นผู้ชี้แจงเพิ่มเติม

ประธาน ชี้แจงว่า ตำแหน่งไม่ซ้ำซ้อนกัน โดย ส.ป.ก. ดำเนินการสำรวจ เมื่อสำรวจแล้วเสร็จ จึงทยอยเสนอขอ โดยจะมีวงเงินอยู่ประมาณ ๒๗๐ ล้านบาท ในส่วนรายละเอียดขอให้ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเป็นผู้ชี้แจงเพิ่มเติม

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ชี้แจงว่า โครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซล่าเซลล์เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ครั้งที่ ๓ จะเป็นตำแหน่งพื้นที่ดำเนินการที่แตกต่างจาก ครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒ ที่ได้รับการอนุมัติไปแล้ว ดังนั้นจึงไม่มีความซ้ำซ้อนในเรื่องของพื้นที่ดำเนินการ ในขั้นตอนการดำเนินงาน สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน จะตรวจสอบความพร้อมของพื้นที่ประมาณ ๒๐๐ แห่ง โดยการคัดกรองพื้นที่ดำเนินการว่าอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินหรือไม่ โดยมีการยืนยันพื้นที่จาก ส.ป.ก.จังหวัด และได้มีการตรวจสอบศักยภาพน้ำใต้ดิน ดำเนินการสำรวจออกแบบ และเมื่อได้ประมาณราคางาน จึงนำเสนอขอความเห็นชอบจาก กก.คก.

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง สอบถามว่า เอกสารประกอบการพิจารณากำหนดระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่ พฤษภาคม ๒๕๖๔ จนถึง เมษายน ๒๕๖๕ ถ้ากำหนดระยะเวลาดำเนินการแบบนี้จะเหมือนการดำเนินการก่อนได้รับการอนุมัติ และในเรื่องของรายละเอียดของงานก่อสร้างระบบกระจายน้ำ การกำหนดราคาต่อหน่วยจุดจ่ายน้ำมีความแตกต่างกันเพราะอะไร

ประธาน ขอให้ท่านผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ปรับระยะเวลาการดำเนินการ และชี้แจงรายละเอียดของงานก่อสร้างระบบกระจายน้ำให้คณะกรรมการทราบ

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ชี้แจงว่า ในส่วนของแผนการดำเนินการ จะรวบรวมข้อมูลตั้งแต่เดือนพฤษภาคม และดำเนินการเขียนโครงการ ในส่วนการขออนุมัติจะอยู่ในกรอบที่ ๒ เมื่อได้รับการอนุมัติแล้วจะอยู่ในขั้นตอนการเตรียมความพร้อมในการดำเนินการก่อสร้าง จึงทำให้ระยะเวลาในการดำเนินการเพิ่มออกไป

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นว่า กิจกรรมต่าง ๆ ในแผนการดำเนินงาน จะต้องเริ่มดำเนินการได้ภายหลังที่ได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจ สำหรับขั้นตอนการขออนุมัติโครงการ ไม่ใช่กิจกรรมที่จะต้องดำเนินตามโครงการฯ จึงไม่จำเป็นต้องแสดงในกิจกรรมของแผนการดำเนินงาน

ผู้แทนสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (นายวิชาญ สุภารัตน์) ชี้แจง ในเรื่องของรายละเอียดของงานก่อสร้างระบบกระจายน้ำ การกำหนดราคาต่อหน่วยจุดจ่ายน้ำมีความแตกต่างกัน เกิดจากความแตกต่างของสภาพพื้นที่แต่ละแห่งและขึ้นอยู่กับความยาวของท่อ ขนาดของท่อ ซึ่งมีราคาที่แตกต่างกัน

ผู้แทนสำนักงบประมาณ ข้อสังเกตในเรื่องของค่าใช้จ่ายในจังหวัดเชียงใหม่ เหตุใดจึงสูงกว่าจังหวัดอื่น แต่พื้นที่รับประโยชน์น้อยกว่า แต่เมื่อรับฟังเหตุผลที่ผู้แทนสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ชี้แจงจึงพอเข้าใจในประเด็นนี้

ประธาน ขอให้ฝ่ายเลขานุการรับความเห็นของกรมบัญชีกลาง ไปปรับปรุงแก้ไขในเรื่องของการกำหนดแผนการดำเนินงาน

มติคณะอนุกรรมการ เห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน (ครั้งที่ ๓) จำนวน ๓๐ โครงการ ๑๒ จังหวัด รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๑,๗๖๐,๓๐๐ บาท (สี่สิบเอ็ดล้านเจ็ดแสนหกหมื่นสามร้อยบาทถ้วน) ดังนี้

๑) งบดำเนินงาน รวมเป็นเงิน ๑,๔๑๐,๓๐๐ บาท ประกอบด้วย

- ค่าขออนุญาตขุดเจาะ เป็นเงิน ๑๕,๓๐๐ บาท
- ค่าตอบแทนคณะกรรมการฯ เป็นเงิน ๑,๓๙๕,๐๐๐ บาท

๒) งบลงทุน ค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ เป็นเงิน ๔๐,๓๕๐,๐๐๐ บาท โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่าย ทาง ส.ป.ก.จังหวัด

เรื่องที่ ๓.๒ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ “หนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ” (แหล่งน้ำผิวดิน) ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงใหม่

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. นโยบายรัฐบาลแถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ประกอบด้วยนโยบายหลัก ๑๒ ด้าน นโยบายเร่งด่วน ๑๒ เรื่อง โดยเฉพาะนโยบายการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและ การรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน โดยกำหนดให้ส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบแหล่งน้ำชุมชนและทะเล ประกอบกับนโยบายเร่งด่วนในการเตรียมมาตรการรองรับภัยแล้งและอุทกภัย เพื่อให้มีการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งปัจจุบันมีพื้นที่ประมาณ ๓๖ ล้านไร่ และพื้นที่ส่วนใหญ่อยู่นอกเขตชลประทาน ปริมาณน้ำไม่เพียงพอแก่การทำเกษตรกรรม กระทบเกษตรกรและสหกรณ์ จึงมีนโยบายจัดทำโครงการ “หนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ” ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินเพื่อกักเก็บน้ำไว้ใช้เพื่อทำเกษตรกรรม อนุรักษ์น้ำ อนุรักษ์ดิน เป็นต้นแบบในการพัฒนาแหล่งน้ำชุมชนและยกระดับรายได้ของเกษตรกร รวมทั้งส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการน้ำในชุมชนตามแนวพระราชดำริ

๒. การดำเนินการเป็นลักษณะของความร่วมมือตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ MOU เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ ระหว่าง ๙ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมชลประทาน การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กรมพัฒนาที่ดิน กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น และ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ร่วมมือกันเพื่อบูรณาการวางแผนและสนับสนุนการดำเนินการพัฒนาพื้นที่ตามอำนาจหน้าที่ ตามกฎหมายของแต่ละหน่วยงาน โดยบทบาทและอำนาจหน้าที่ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ตามระบุใน MOU ได้แก่ การกำหนดพื้นที่เป้าหมาย การวางแผนงาน และดำเนินงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ เพื่อพัฒนาอาชีพและคุณภาพชีวิตของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินให้ดีขึ้น

๓. ส.ป.ก. ได้มอบหมายให้สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) ดำเนินโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ “หนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ” (แหล่งน้ำผิวดิน) ในเขตปฏิรูปที่ดิน ๔๗ จังหวัด จำนวน ๖๒๒ แห่ง และกำหนดแผนงานโครงการขออนุมัติใช้เงินงบประมาณจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประมาณการวงเงินงบประมาณ ๒๐๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๔. คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.ค.) ครั้งที่ ๘/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการสำรวจพื้นที่เพื่อออกแบบและประมาณราคางานก่อสร้างงานพัฒนาแหล่งน้ำตามแผนงานโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ “หนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ” (แหล่งน้ำผิวดิน) ในพื้นที่ ๙ จังหวัด ๒๗ แห่ง วงเงิน ๕๔๘,๗๗๐ บาท ซึ่งมีพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน ๔ แห่ง วงเงิน ๗๕,๑๔๐ บาท รวมอยู่ด้วยแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. สพป. ดำเนินการสำรวจและออกแบบงานชุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะ จำนวน ๔ แห่ง ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ ดังตาราง

ลำดับที่	โครงการ	หมู่บ้าน	หมู่ที่	ตำบล	อำเภอ	จังหวัด
๑	งานชุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะ (สระสูงตม)	ห้วยน้ำขาว	๑	ยางคราม	ดอยหล่อ	เชียงใหม่
๒	งานชุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะ (สระห้วยลึก ๑)	ห้วยน้ำขาว	๑	ยางคราม	ดอยหล่อ	เชียงใหม่
๓	งานชุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะ (สระห้วยลึก ๒)	ห้วยน้ำขาว	๑	ยางคราม	ดอยหล่อ	เชียงใหม่
๔	งานชุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะ (ห้วยหมู ๒)	ศรีแดนเมือง	๖	ยางคราม	ดอยหล่อ	เชียงใหม่

๒. สพป. ได้จัดทำโครงการขอใช้เงินกองทุนฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ “หนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ” (แหล่งน้ำผิวดิน) ในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลยางคราม อำเภอดอยหล่อ จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน ๔ แห่ง ปริมาณงานชุดลอกรวม ๑๖,๒๑๘ ลูกบาศก์เมตร ครอบคลุมพื้นที่รับประโยชน์รวม ๒๖๘ ไร่ เกษตรกร ๕๙ ครัวเรือน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๘๒๔,๕๐๐ บาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ งบดำเนินงาน - ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการฯ จำนวน ๑๐๐,๘๐๐ บาท

ลำดับ ที่	โครงการ	ปริมาณงาน (แห่ง)	งบประมาณ (บาท)
	รวมทั้งหมด	๔	๑๐๐,๘๐๐.๐๐
๑	งานขุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะ (สระลุ่มดม) ในเขตพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน บ้านห้วยน้ำขาว หมู่ที่ ๑ ตำบลยางคราม อำเภอดอยหล่อ จังหวัดเชียงใหม่	๑	๒๕,๒๐๐.๐๐
๒	งานขุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะ (สระห้วยลึก ๑) ในเขตพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน บ้านห้วยน้ำขาว หมู่ที่ ๑ ตำบลยางคราม อำเภอดอยหล่อ จังหวัดเชียงใหม่	๑	๒๕,๒๐๐.๐๐
๓	งานขุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะ (สระห้วยลึก ๒) ในเขตพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน บ้านห้วยน้ำขาว หมู่ที่ ๑ ตำบลยางคราม อำเภอดอยหล่อ จังหวัดเชียงใหม่	๑	๒๕,๒๐๐.๐๐
๔	งานขุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะ (ห้วยหมู ๒) ในเขตพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน บ้านศรีแดนเมือง หมู่ที่ ๖ ตำบลยางคราม อำเภอดอยหล่อ จังหวัดเชียงใหม่	๑	๒๕,๒๐๐.๐๐

๒.๒ งบลงทุน - ค่างานขุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะ จำนวน ๗๒๓,๗๐๐ บาท

ลำดับที่	โครงการ	ปริมาณ งาน (แห่ง)	ค่าก่อสร้าง (บาท)	ปริมาณงาน (ลูกบาศก์ เมตร)	พื้นที่รับ ประโยชน์ (ไร่)	เกษตรกรได้รับ ประโยชน์ (ครัวเรือน)
	รวมทั้งหมด	๔	๗๒๓,๗๐๐	๑๖,๒๑๘	๒๖๘	๕๙
๑	งานขุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะ (สระลุ่มดม) ในเขตพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน บ้านห้วยน้ำขาว หมู่ที่ ๑ ตำบลยางคราม อำเภอดอยหล่อ จังหวัดเชียงใหม่	๑	๑๖๘,๐๐๐	๓,๗๕๓	๕๔	๑๑
๒	งานขุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะ (สระห้วยลึก ๑) ในเขตพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน บ้านห้วยน้ำขาว หมู่ที่ ๑ ตำบลยางคราม อำเภอดอยหล่อ จังหวัดเชียงใหม่	๑	๒๖๐,๐๐๐	๕,๘๙๕	๘๔	๑๗
๓	งานขุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะ (สระห้วยลึก ๒) ในเขตพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน บ้านห้วยน้ำขาว หมู่ที่ ๑ ตำบลยางคราม อำเภอดอยหล่อ จังหวัดเชียงใหม่	๑	๙๕,๗๐๐	๒,๐๖๐	๖๐	๑๓
๔	งานขุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะ (ห้วยหมู ๒) ในเขตพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน บ้านศรีแดนเมือง หมู่ที่ ๖ ตำบลยางคราม อำเภอดอยหล่อ จังหวัดเชียงใหม่	๑	๒๐๐,๐๐๐	๔,๕๑๐	๗๐	๑๘

๓. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งแผนรายจ่ายประกอบด้วย รายจ่ายหมุนเวียน จำนวน ๑,๙๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และรายจ่ายขาด จำนวน ๒,๑๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

๔. ส.ป.ก. โดย สฟป. ได้ประมาณการแผนงาน/โครงการ เพื่อขออนุมัติใช้เงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีประมาณการแผนงานโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ หนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ (แหล่งน้ำผิวดิน) จำนวนเงิน ๒๐๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท โครงการพัฒนาแหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน (บ่อบาดาลและระบบสูบน้ำ โซลาร์เซลล์) จำนวนเงิน ๒๗๐,๒๒๖,๐๐๐ บาท โครงการเพิ่มพื้นที่ชลประทาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนเงิน ๑๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท และสำรองการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อจัดทำโครงการระหว่างปี จำนวนเงิน ๖,๒๗๔,๐๐๐ บาท รายละเอียดตามบันทึกที่ กษ ๑๒๐๘.๑/๑๕๙๙ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๓

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในการกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการ และวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

๓. หนังสือกระทรวงการคลังด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งให้มีหน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๓ บุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งตามข้อ ๑ - ๒ ยกเว้นผู้ควบคุมงานก่อสร้างให้ได้รับค่าตอบแทน ดังนี้

๓.๒ คณะกรรมการ ในอัตรา ประธานกรรมการ ไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท ต่อครั้งที่มาประชุมและกรรมการไม่เกินคนละ ๑,๒๐๐ บาทต่อครั้งที่มาประชุม

ข้อ ๔ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง และผู้ควบคุมงานก่อสร้างให้ได้รับค่าตอบแทนกรณีที่ออกตรวจงานจ้าง ณ สถานที่ที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือที่ตกลงให้ทำงานจ้าง ดังนี้

๔.๒ ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (๒) ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (ผู้ปฏิบัติการ) ในอัตราไม่เกิน ๓๐๐ บาทต่อวันต่องาน

๔. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (นายวิฑูรย์ เอี่ยมโอภาส) ได้ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะเรื่องการดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจว่า แผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจได้กำหนดภารกิจถ่ายโอนของส่วนราชการไว้ เช่น เรื่องของแหล่งน้ำหากมีความจุปริมาตรน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร งานขุดเจาะบ่อบาดาล งานบำรุงรักษาถนน เป็นต้น ที่มีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยหลักการเมื่อถ่ายโอนใน แผนสำนักงบประมาณก็ควรตั้งงบประมาณดำเนินการภารกิจที่ถ่ายโอนไปแล้ว อย่างไรก็ตามแผนยังกำหนดไว้ว่า กรณีที่ถ่ายโอนไปแล้วแต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีขีดความสามารถหรือเกินขีดความสามารถ หรือไม่สามารถดำเนินการได้ไม่ว่าจะด้วยเหตุผลใดก็ตาม สามารถร้องขอไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น อาจจะเป็นองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีศักยภาพไปช่วยดำเนินการ รวมทั้งกรณีส่วนราชการให้ไปดำเนินการพลางก่อนได้ แต่เมื่อดำเนินการแล้ว กรมสิทธิ หรือทรัพย์สิน ความรับผิดชอบยังเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกรณีของ ส.ป.ก. ที่จะใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไปดำเนินการภารกิจถ่ายโอน ซึ่งมีระเบียบในการใช้จ่ายเงินอยู่แล้ว และต้องดำเนินการตามระเบียบกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพียงแต่ในแผนงานเรื่องงบประมาณการตั้งงบประมาณของสำนักงบประมาณไม่ควรตั้งงบประมาณเพื่อให้เกิดความซ้ำซ้อน

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้วการขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น และเป็นนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นโครงการเร่งด่วนและจำเป็นเพื่อบรรเทาภัยแล้ง เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ "หนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ" (แหล่งน้ำผิวดิน) ในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลยางคราม อำเภอดอยหล่อ จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน ๔ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๘๒๔,๕๐๐ บาท ได้แก่ ๑) งบดำเนินงาน - ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ จำนวน ๑๐๐,๘๐๐ บาท และ ๒) งบลงทุน - ค่างานขุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะ จำนวน ๗๒๓,๗๐๐ บาท เนื่องจากเป็นโครงการที่กำหนดไว้ในแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายขาด วงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของคณะกรรมการ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ (๔) จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณานุมัติ

ประเด็นนำเสนอ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ "หนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ" (แหล่งน้ำผิวดิน) ในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลยางคราม อำเภอดอยหล่อ จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน ๔ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๘๒๔,๕๐๐ บาท (แปดแสนสองหมื่นสี่พันห้าร้อยบาทถ้วน) ดังนี้

๑) งบดำเนินงาน ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการฯ เป็นเงิน ๑๐๐,๘๐๐ บาท

๒) งบลงทุน ค่างานขุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะ เป็นเงิน ๗๒๓,๗๐๐ บาท

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่ายจังหวัดเชียงใหม่

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้แทนสำนักงบประมาณ สอบถามว่า ข้อมูลย้อนหลังจากเอกสารประกอบการประชุมเดิมมีเป้าหมาย ๖๒๒ แห่ง ทางคณะกรรมการฯ ได้อนุมัติวงเงินสำรวจแล้ว ๒๗ แห่ง นำมาเสนอขออนุมัติวงเงินค่าก่อสร้างในครั้งนี้อย่างไร ๔ แห่ง อยากทราบว่าจากทั้งหมด ๖๒๒ แห่ง ดำเนินการไปแล้วกี่แห่ง และยังมีเหลือที่ต้องดำเนินการใช้จ่ายจากเงินกองทุนฯ อีกกี่แห่ง

ผู้แทนสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (นายชลชัย จิตต์ไทย) ชี้แจงว่า โครงการ ๑ ชุมชน ๑ แหล่งน้ำ ดำเนินการสำรวจแผนงานโครงการจาก สปก.จังหวัด ทั้ง ๗๒ จังหวัด ได้แผนงานโครงการมาทั้งสิ้น ๖๒๒ โครงการ ได้ดำเนินการไปแล้วที่จังหวัดบึงกาฬ จำนวน ๒ แห่ง จังหวัดกำแพงเพชร ๓ แห่ง และจังหวัดเชียงใหม่ ๔ แห่ง ที่จะขออนุมัติในครั้งนี้

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง สอบถามว่า จากข้อมูลตามที่ได้ชี้แจงน่าจะเป็นเรื่องของการดำเนินงานจริง แต่ที่คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาอนุมัติไปเพียง ๒๗ แห่ง อยากทราบว่าเป้าหมาย ๖๒๒ แห่ง ในวงเงิน ๒๐๙ ล้านบาท ได้อนุมัติไปแล้วเท่าไร วงเงินเท่าไร คงเหลือเท่าไร และโครงการนี้ไม่ได้กำหนดเรื่องของแผนการดำเนินงานเพื่อประกอบการติดตามประเมินผล ขอให้กำหนดด้วย

ฝ่ายเลขานุการ ขออนุญาตกลับไปตรวจสอบในเรื่องที่คณะกรรมการฯ ได้อนุมัติเมื่อ ครั้งที่ ๘/๒๕๖๓ ว่าได้มีการอนุมัติเป็นค่าสำรวจจำนวนกี่แห่ง มีการกำหนดไว้ว่าในพื้นที่ ๙ จังหวัด ๒๗ แห่ง ส่วนการตั้งแผนนั้น อาจจะเป็นการตั้งที่มีการสำรวจไว้แล้ว เพียงแต่รอบนี้ใน ๙ จังหวัด ๒๐ แห่ง คือ การสำรวจในปีนี้ได้มีการสำรวจจังหวัดเชียงใหม่ที่ขอมาในครั้งนี้จำนวน ๔ แห่ง

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง สอบถามว่า ที่ขอเพิ่มเติมอีก ๔ แห่ง มีเพียงจำนวนที่ขอหรือมีมากกว่านี้

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า ตามที่สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ได้นำเรียนว่ามี การสำรวจออกแบบเสร็จ จำนวน ๔ แห่ง จึงได้ขอมาก่อน ในส่วนที่เหลือกำลังดำเนินการสำรวจ ออกแบบ ซึ่งขณะนี้ไม่สามารถลงพื้นที่เพื่อดำเนินการได้ เนื่องจากการแพร่ระบาดของโควิด-๑๙ ทำให้การบริหารงานในเรื่องของแผนงานต่างๆ ต้องมีการขยายเวลาดำเนินการออกไป ซึ่งต้อง พิจารณาว่าในจังหวัดใด สามารถลงพื้นที่ได้ ประกอบกับกรุงเทพฯ เป็นพื้นที่สีแดงเข้ม การจะออก นอกพื้นที่ต้องได้รับอนุญาต

ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร สอบถามว่า โครงการ ๖๒๒ แห่ง มีระยะเวลา ดำเนินการหรือไม่ ทั้งโครงการเริ่มต้นสิ้นสุดกี่ปี

ผู้แทนสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (นายชลชัย จิตต์ไทย) ชี้แจงว่า ตามแผนงานทั้ง ๖๒๒ โครงการ มีแผนที่จะดำเนินการบางส่วน ใน ๙ จังหวัด เป้าหมายส่วนที่เหลือนำส่ง กรมชลประทานช่วยดำเนินการ สำหรับเป้าหมายที่จะดำเนินการตามผู้แทนกรมวิชาการเกษตร สอบถามว่าจะแล้วเสร็จเมื่อไร คือจะดำเนินการให้ได้มากที่สุดเพื่อประโยชน์ของเกษตรกร ซึ่งในปัจุบันประมาณนี้อาจจะติดขัดและไม่สามารถดำเนินการได้ จะโยกแผนไปดำเนินการในปีถัดไป

ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน ให้ข้อเสนอแนะว่า ในกรณีที่มีการตั้งแผนแต่ละโครงการ เอาไว้แล้ว เช่น แหล่งน้ำผิวดิน ๑ ชุมชน ๑ แหล่งน้ำ มีการกำหนดแผนล่วงหน้า ๔๗ จังหวัด ๖๒๒ แห่ง ทอยยสำรวจออกแบบ อยากให้สร้างตารางทั้ง ๖๒๒ แห่ง ๑๐ แห่งแรก ได้รับอนุมัติไปแล้ว ดำเนินการไปแล้ว ครึ่งนี้เป็น ๓๐ แห่ง ส่วนครึ่งหน้าก็เป็นแผนที่เหลือ ที่จะดำเนินการก่อสร้าง รวมผลการดำเนินงานสะสม เวลาประชุมจะได้เห็นว่ามีพื้นที่คงเหลือ ตามแผนภายใต้วงเงิน ที่กันเอาไว้ ๒๐๙ ล้านบาท อีกจำนวนกี่แห่ง ในลักษณะโครงการที่มีข้อซ้ำๆ กัน อยากจะให้ทำผล การสะสมลักษณะแบบนี้ในการวางแผนการดำเนินการเอาไว้ล่วงหน้า

ประธาน ทางฝ่ายเลขานุการ ดำเนินการตามที่คณะอนุกรรมการให้ข้อสังเกต

มติคณะอนุกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็น ค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ "หนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ" (แหล่งน้ำผิวดิน) ในเขตปฏิรูป ที่ดิน ตำบลยางคราม อำเภอดอยหล่อ จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน ๔ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๘๒๔,๕๐๐ บาท (แปดแสนสองหมื่นสี่พันห้าร้อยบาทถ้วน) ดังนี้

๑) งบดำเนินงาน ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการฯ เป็นเงิน ๑๐๐,๘๐๐ บาท

๒) งบลงทุน ค่างานขุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะ เป็นเงิน ๗๒๓,๗๐๐ บาท

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่ายจังหวัดเชียงใหม่

เรื่องที่ ๓.๓ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมและขยายพันธุ์พืชในเขตปฏิรูปที่ดินภาคตะวันออก จังหวัดฉะเชิงเทรา ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีนโยบายขับเคลื่อนศูนย์ส่งเสริมและขยายพันธุ์พืชในเขตปฏิรูปที่ดินใน ๕ ภูมิภาคทั่วประเทศ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันภาคการเกษตรด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรมตามประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์เกษตรและสหกรณ์ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ที่มีเป้าหมายเพื่อพัฒนาการผลิตและใช้ประโยชน์สมุนไพรไทยอย่างมีคุณภาพ เต็มประสิทธิภาพ และครบวงจร ซึ่งจะส่งผลต่อความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนของสมุนไพรไทยและสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจของไทย อันเป็นการวางรากฐานสู่การบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันให้สูงขึ้น

๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) จึงมีนโยบายในการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมและขยายพันธุ์พืชในเขตปฏิรูปที่ดิน ๕ ภูมิภาค ทั่วประเทศ โดยมุ่งหวังให้เกิดศูนย์กลางในการส่งเสริม วิจัย และขยายพันธุ์พืชในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยเฉพาะพืชสมุนไพรพันธุ์พืชท้องถิ่นและสมุนไพรตามศักยภาพและความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่ ดังนั้น จึงเห็นควรดำเนินโครงการศูนย์ส่งเสริมและขยายพันธุ์พืชในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อขับเคลื่อนงานส่งเสริมและขยายพันธุ์พืชในเขตปฏิรูปที่ดินตามนโยบาย กษ.

๓. ศูนย์การเรียนรู้เพื่อการปฏิรูปที่ดิน สาขาฉะเชิงเทรา (ศกร.ฉะเชิงเทรา) เป็นแหล่งศึกษา ค้นคว้า รูปแบบการใช้ประโยชน์ที่ดินขนาดเล็ก/ที่ดินแปลงเล็กเพื่อทำการเกษตรให้ได้ผลตอบแทนสูง ผสมผสานด้วยการใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม เช่น การผลิตพืชผักปลอดสารพิษตามระบบมาตรฐานการผลิตพืช GAP การผลิตพืชผักในระบบโรงเรือนมุ้ง และการปลูกพืชสมุนไพรบางชนิด ทำให้เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. ที่เกี่ยวข้อง มีทักษะความรู้และชุดประสบการณ์การใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถถ่ายทอดความรู้ไปสู่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน จึงทำให้ศกร.ฉะเชิงเทรา มีความพร้อมในการจัดตั้งเป็นศูนย์ส่งเสริมและขยายพันธุ์พืช ในเขตปฏิรูปที่ดินภาคตะวันออก เพื่อให้เกิดประโยชน์และเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดฉะเชิงเทราและจังหวัดในภูมิภาค โดยเน้นส่งเสริม สนับสนุนองค์ความรู้ในการขยายพันธุ์พืช การผลิต การอนุรักษ์พันธุกรรมเพื่อการใช้ประโยชน์พืชสมุนไพรตลอดห่วงโซ่อุปทาน ช่วยให้เกษตรกรเข้าถึงแหล่งพันธุ์พืชสมุนไพรดี มีคุณภาพ พัฒนาพืชสมุนไพรเป็นอาหารและยา และผลิตภัณฑ์สุขภาพต่างๆ ตามหลัก “การตลาดนำการผลิต” ดำเนินการตามมาตรฐานการปฏิบัติทางการเกษตรที่ดี (Good Agricultural Practices : GAP) ให้พร้อมยกระดับเป็นเกษตรอินทรีย์ในอนาคต ซึ่งจะช่วยลดต้นทุน เพิ่มรายได้ ให้เกษตรกรสามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืนตามแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และบรรลุเป้าหมายการขับเคลื่อนงาน คือ “การพัฒนาพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินให้มีศักยภาพ เหมาะสมต่อการทำเกษตรกรรมและพัฒนาอาชีพเกษตรกรให้แก่เกษตรกรได้อย่างมั่นคง ยั่งยืน

ข้อเท็จจริง

๑. สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี (สพท.) ได้จัดทำโครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมและขยายพันธุ์พืชในเขตปฏิรูปที่ดิน ภาคตะวันออก จังหวัดฉะเชิงเทรา ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นงบดำเนินงานจำนวน ๒,๔๙๑,๒๐๗ (สองล้านสี่แสนเก้าหมื่นหนึ่งพันสองร้อยเจ็ดบาทถ้วน) และงบลงทุนจำนวน ๖๙๘,๑๖๐ บาท (หกแสนเก้าหมื่นแปดพันหนึ่งร้อยหกสิบบาทถ้วน) รวมจำนวนเงินทั้งสิ้น ๓,๑๘๙,๓๖๗ บาท (สามล้านหนึ่งแสนแปดหมื่นเก้าพันสามร้อยหกสิบบาทถ้วน) รายละเอียด ดังนี้

รายการ	งบประมาณ (บาท)
โครงการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมและขยายพันธุ์พืชในเขตปฏิรูปที่ดิน ภาคตะวันออก จังหวัดฉะเชิงเทรา ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔	๓,๑๘๙,๓๖๗
๑. งบดำเนินงาน	๒,๔๙๑,๒๐๗
- ค่าใช้สอย	๖๐๔,๗๐๐
- ค่าวัสดุ	๑,๘๖๒,๕๐๗
- ค่าสาธารณูปโภค	๒๔,๐๐๐
๒. งบลงทุน	๖๙๘,๑๖๐
- งานก่อสร้างและปรับปรุง	๔๓๖,๐๐๐
- ครุภัณฑ์การเกษตร	๒๔๓,๑๖๐
- ครุภัณฑ์งานบ้านงานครัว	๑๙,๐๐๐

รายละเอียดงบประมาณ

รายการ	ปริมาณงานและประมาณการค่าใช้จ่าย (ก.ค. - ก.ย. ๒๕๖๔)					หมายเหตุ
	ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย		รวม (บาท)	
	ปริมาณ	หน่วยนับ	ว/ชม./ด.	อัตรา		
๑. งบดำเนินงาน					๒,๔๙๑,๒๐๗	
๑.๑ ค่าใช้สอย					๖๐๔,๗๐๐	
๑.๑.๑ ค่าตอบแทนบุคคลหรือ คณะกรรมการ					๒๐,๗๐๐	
- ค่าตอบแทนบุคคลหรือ คณะกรรมการชุดลอกคลอง					๒๐,๗๐๐	
๑.๑.๒ ค่าบำรุงดูแลรักษา					๔๘๔,๐๐๐	
- ซ่อมแซมอาคารที่พักเกษตรกร					๒๑๑,๐๐๐	แบบสภที่ ๐๔๐๑๖๐๔-๐๐๙๖๔
- ซ่อมแซมอาคารเรียนรู้					๙๓,๐๐๐	แบบสภที่ ๐๔๐๑๖๐๖-๐๐๘๖๔
- ซ่อมแซมอาคารแปรรูปผลผลิต					๑๘๐,๐๐๐	แบบสภที่ ๐๔๐๑๖๐๕-๐๐๖๖๔
- บำรุงรักษาเครื่องจักรการเกษตร	๓	เดือน	๑	๒,๐๐๐	๖,๐๐๐	
- บำรุงดูแลรักษาสาธารณูปโภค	๓	เดือน	๑	๒,๐๐๐	๖,๐๐๐	
- บำรุงรักษาและซ่อมแซมรถยนต์ราชการ	๓	เดือน	๑	๓,๐๐๐	๙,๐๐๐	
- น้ำมันเชื้อเพลิงเครื่องจักรการเกษตร	๓	เดือน	๑	๓,๐๐๐	๙,๐๐๐	
- น้ำมันเชื้อเพลิงรถยนต์	๓	เดือน	๑	๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	
๑.๑.๓ สื่อประชาสัมพันธ์					๑๐๐,๐๐๐	
- สื่อการเรียนรู้พืชสมุนไพร				๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	
- สื่อประชาสัมพันธ์				๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	

รายการ	ปริมาณงานและประมาณการค่าใช้จ่าย (ก.ค. - ก.ย. ๒๕๖๔)					หมายเหตุ
	ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย		รวม (บาท)	
	ปริมาณ	หน่วยนับ	ว/ชม./ด.	อัตรา		
๑.๒ ค่าวัสดุ					๑,๘๖๒,๕๐๗	
- ค่าวัสดุสำนักงาน	๓	เดือน	๑	๒,๐๐๐	๖,๐๐๐	
- ค่าวัสดุการเกษตร					๔๖๐,๐๐๐	
- ค่าวัสดุก่อสร้าง					๒๔๔,๕๖๐	
- ค่าต้นพันธุ์					๓๖๔,๑๘๒	
- วัสดุปรุงดิน					๑๗๖,๐๔๐	
- วัสดุปลูก					๖๑๑,๗๒๕	
๑.๓ ค่าสาธารณูปโภค					๒๔,๐๐๐	
- ค่าไฟฟ้า (๔๐๐๐ บาท *๓ เดือน)	๓	เดือน	๑	๔,๐๐๐	๑๒,๐๐๐	
- ค่าประปา (๔๐๐๐ บาท *๓ เดือน)	๓	เดือน	๑	๔,๐๐๐	๑๒,๐๐๐	

รายละเอียดงบประมาณ

รายการ	ราคา/ หน่วย (บาท)	หน่วย	จำนวน/ หน่วย	รวม (บาท)	หมายเหตุ
๒. งบลงทุน				๖๙๘,๑๖๐	
๒.๑ งานขึ้นวางปลูกพืชโรงเรือน ขนาด ๑.๒*๑๘ ม. (๖ ขึ้นวาง/ โรงเรือน)	๓,๖๐๐	หลัง	๖	๔๐๘,๐๐๐	แบบเลขที่ ๐๔๐๑๙๐๑-๐๐๓-๖๔ และ แบบมาตรฐานเลขที่ ๐๐๐๐๙๐๒-๐๑๒-๖๔ (งาน ส.ป.ก. ดำเนินการเอง)
๒.๒ งานชุดลอกคลองส่งน้ำ (ปริมาณงาน ๓,๕๐๐ ลบ.ม.)	๒๘,๐๐๐	แห่ง	๑	๒๘,๐๐๐	แบบเลขที่ ๐๔๐๑๓๐๒-๐๐๗-๖๔ (งานจ้างเหมา)
๒.๓ ครุภัณฑ์				๒๖๒,๑๖๐	
๒.๓.๑ ครุภัณฑ์การเกษตร				๒๔๓,๑๖๐	
- เครื่องสูบน้ำแบบท่อสูบน้ำ พญานาค	๙๖,๘๐๐	เครื่อง	๑	๙๖,๘๐๐	อยู่ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์
- รถไถดิน	๔๐,๖๖๐	คัน	๑	๔๐,๖๖๐	
- เครื่องพ่นยา แรงดัน ๓.๕ แรงม้า	๑๓,๗๐๐	เครื่อง	๑	๑๓,๗๐๐	อยู่ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์
- รถเข็นก่อสร้าง ๒ ล้อ	๒,๐๐๐	คัน	๒	๔,๐๐๐	
- รถเข็น ๓ ล้อ	๓,๐๐๐	คัน	๒	๖,๐๐๐	
- ถังน้ำขนาด ๓๐๐๐ ลิตร	๙,๐๐๐	ถัง	๔	๓๖,๐๐๐	
- เครื่องสับบด (เครื่องยนต์ เบนซิน ๔ จังหวะ มอเตอร์ ๘ แรงม้า)	๓๗,๐๐๐	เครื่อง	๑	๓๗,๐๐๐	
- เครื่องเจาะดินสำหรับฝังเสา	๙,๐๐๐	เครื่อง	๑	๙,๐๐๐	
๒.๓.๒ ครุภัณฑ์งานบ้านงานครัว				๑๙,๐๐๐	
- เครื่องตัดหญ้าข้อแข็ง	๙,๕๐๐	เครื่อง	๒	๑๙,๐๐๐	อยู่ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่

๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการ และวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้หักจ่ายกันได้

ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

๑. โครงการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมและขยายพันธุ์พืชในเขตปฏิรูปที่ดิน ภาคตะวันออก จังหวัดฉะเชิงเทรา ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นโครงการส่งเสริมสนับสนุนองค์ความรู้ในการขยายพันธุ์พืช การผลิต การอนุรักษ์พันธุ์กรรม เพื่อการใช้ประโยชน์พืชสมุนไพรตลอดห่วงโซ่อุปทาน รวมทั้งส่งเสริมการนำองค์ความรู้การใช้ประโยชน์ที่ดินขนาดเล็ก/ที่ดินแปลงเล็กเพื่อทำการเกษตรให้ได้ผลตอบแทนสูง ผสมผสานกับการใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม เช่น การผลิตพืชผักปลอดสารพิษตามระบบมาตรฐานการผลิตพืช GAP การผลิตพืชผักในระบบโรงเรือนมุ้ง และการปลูกพืชสมุนไพร พร้อมทั้งน้อมนำแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มาเป็นแนวทางในการดำเนินงาน ตามมาตรฐานการปฏิบัติทางการเกษตรที่ดี (Good Agricultural Practices : GAP) ให้พร้อมยกระดับเป็นเกษตรอินทรีย์ในอนาคต ซึ่งจะช่วยลดต้นทุน เพิ่มรายได้ให้เกษตรกรสามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืนตามแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และบรรลุเป้าหมายการขับเคลื่อนงานคือ “การพัฒนาพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินให้มีศักยภาพ เหมาะสมต่อการทำเกษตรกรรมและพัฒนาอาชีพเกษตรกรให้แก่เกษตรกรได้อย่างมั่นคง ยั่งยืน อันเป็นการวางรากฐานสู่การบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันให้สูงขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับแผนปฏิรูปราชการ ๕ ปี ของ ส.ป.ก. (วาระแรก ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินให้เกิดประสิทธิภาพและยั่งยืน

๒. ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงิน เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมและขยายพันธุ์พืชในเขตปฏิรูปที่ดิน ภาคตะวันออก จังหวัดฉะเชิงเทรา ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๓,๑๘๙,๓๖๗ บาท (สามล้านหนึ่งแสนแปดหมื่นเก้าพันสามร้อยหกสิบเจ็ดบาทถ้วน) รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายการจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๔๖๘,๔๑๐,๐๐๐ บาท

๓. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย จ่ายขาด วงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของคณะกรรมการ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ (๔) จึงเห็นควรนำเสนอ ออกก.คง. พิจารณานุมัติ

ประเด็นที่น่าเสนอ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ตามโครงการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมและขยายพันธุ์พืชในเขตปฏิรูปที่ดิน ภาคตะวันออก จังหวัดฉะเชิงเทรา ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รวมจำนวนเงินทั้งสิ้น ๓,๑๘๙,๓๖๗ บาท (สามล้านหนึ่งแสนแปดหมื่นเก้าพันสามร้อยหกสิบเจ็ดบาทถ้วน) โดยเป็นงบดำเนินงาน จำนวน ๒,๔๙๑,๒๐๗ บาท และงบลงทุน จำนวน ๖๙๘,๑๖๐ บาท ใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายการจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๔๖๘,๔๑๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานที่ ส.ป.ก. ดำเนินการเอง และงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่าย ส่วนกลาง และจังหวัดฉะเชิงเทรา

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง สอบถามว่า พื้นที่ที่ดำเนินการโครงการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริม และขยายพันธุ์พืชในเขตปฏิรูปที่ดิน ภาคตะวันออก จังหวัดฉะเชิงเทรา เป็นการปรับปรุงจากศูนย์ ที่มีอยู่เดิมใช้หรือไม่ และเมื่อได้รับงบประมาณปรับปรุงและจัดตั้งศูนย์สำเร็จแล้ว หน่วยงานใด จะเป็นผู้รับผิดชอบต่อไป

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี ชี้แจงว่า ศูนย์ดังกล่าวอยู่ใน ความรับผิดชอบของสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี (สพท.) เป็นศูนย์เรียนรู้ภายใต้การกำกับ ดูแลของ สพท. ประกอบด้วย ๒ ศูนย์ คือ ศูนย์เรียนรู้ที่จังหวัดอยุธยาและจังหวัดฉะเชิงเทรา เมื่อมีนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการขับเคลื่อนงานพืชสมุนไพร จึงได้ปรับปรุง ศูนย์เรียนรู้ขึ้นมา เพื่อเป็นพื้นที่ดำเนินการตามนโยบายดังกล่าว ซึ่งเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์เรียนรู้ ก็อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ สพท. เช่นกัน

ประธาน ชี้แจงว่า เป็นศูนย์เรียนรู้เดิมและปรับปรุงขึ้นมา และมีเจ้าหน้าที่เดิมอยู่แล้ว

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง สอบถามว่า เป็นศูนย์เรียนรู้ของ ส.ป.ก. ใช่หรือไม่

ประธาน ชี้แจงว่า เป็นศูนย์เรียนรู้ของ ส.ป.ก.

ผู้แทนสำนักงบประมาณ สอบถามว่า กรณีรายละเอียดของค่าใช้จ่ายในหมวดค่าใช้จ่าย พบว่ามีรายการที่เป็นค่าใช้จ่ายปกติของสำนักงาน เช่น ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าบำรุงรักษา ค่าสาธารณูปโภค ฯลฯ เหตุใดจึงไม่ขอรับจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี ชี้แจงว่า เนื่องจากเป็นโครงการนี้เป็นนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่จะขับเคลื่อนงานพืชสมุนไพร โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไปก่อน เนื่องจากเป็นภารกิจเร่งด่วน จึงไม่สามารถขอจัดตั้งเพื่อขอรับการสนับสนุนเงินงบประมาณประจำปีได้ทัน แต่จะบรรจุเป็นแผนงานเพื่อขอรับการสนับสนุนในระยะต่อไป

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ข้อสังเกตว่า ฝากประเด็นเรื่องค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษา ศูนย์เรียนรู้ต่อไปในอนาคต เพราะว่าจะไม่สามารถใช้จ่ายจากเงินกองทุนได้ และสอบถามเพิ่มเติมว่า มีอีกจำนวนกี่ศูนย์

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า มีจำนวน ๕ ศูนย์ และคงเหลืออีกจำนวน ๓ ศูนย์

ประธาน กล่าวว่ พืชสมุนไพรจะเป็นประโยชน์แก่เกษตรกร ด้วยการส่งเสริมให้เกษตรกรสามารถใช้พื้นที่น้อยในการประกอบอาชีพแต่มีรายได้ที่เพิ่มขึ้น สอดคล้องกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด - ๑๙ ในขณะนี้ โดยจะมีการเพาะพันธุ์แจกให้กับเกษตรกรในพื้นที่จังหวัดข้างเคียง ให้เกษตรกรมีสมุนไพรไว้ปลูกในครัวเรือนและสามารถเพาะชำไว้ขาย ซึ่งเป็นแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร สอบถามว่า ส.ป.ก. มีนักวิชาการประจำอยู่ที่ศูนย์เรียนรู้หรือไม่ และการขยายพันธุ์พืชเป็นการเพาะเลี้ยงเนื้อเยื่อ หรือเป็นเพียงการเพาะเมล็ด การตอน การปักชำ เท่านั้น

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี ชี้แจงว่า ทาง สพท. มีเจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดินที่จบการศึกษาทางด้านการเกษตรรับผิดชอบอยู่ในพื้นที่ สำหรับการขยายพันธุ์พืช ไม่ได้ขยายพันธุ์โดยการเพาะเลี้ยงเนื้อเยื่อ แต่เป็นการเพาะเมล็ด และขยายพันธุ์กล้าในลักษณะปักชำ และแบ่งส่วนที่สามารถขยายพันธุ์จากพืชหัวได้ นอกจากนี้ ยังมีกรมการแพทย์แผนไทย สถาบันการศึกษาหลายสถาบัน เช่น คณะเภสัชศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หรือมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ หรือมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี เป็นต้น ที่มีการบูรณาการร่วมกัน รวมถึงกรมพัฒนาที่ดิน ภาคเอกชน เข้ามาร่วมดำเนินงาน โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีนโยบายให้ ส.ป.ก. เป็นผู้ขยายพันธุ์พืช ส่วนองค์ความรู้ต่างๆ จะมาจากหน่วยงานที่จะเข้ามาบูรณาการเชื่อมโยงกัน

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า โครงการนี้เป็นโครงการเร่งด่วน ดังนั้นในการขอจัดตั้งงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และ พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงไม่สามารถดำเนินการได้ทัน ส่วนในเรื่องรายละเอียดของรายจ่ายต่าง ๆ เป็นไปตามระเบียบของการบริหารงบประมาณ และหลักการจำแนกประเภทรายจ่าย ซึ่งในระเบียบเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ได้กำหนดว่าอะไรที่ไม่ได้มีการกำหนดไว้ ให้ดำเนินการตามระเบียบกลางที่มีอยู่โดยอนุโลม และต้องปฏิบัติตามระเบียบที่เกี่ยวข้องทั้งหมด และสืบเนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และ พ.ศ. ๒๕๖๕

จำแนกประเภทรายจ่าย ซึ่งในระเบียบเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ได้กำหนดว่า อะไรที่ไม่ได้มีการกำหนดไว้ ให้ดำเนินการตามระเบียบกลางที่มีอยู่โดยอนุโลม และต้องปฏิบัติตามระเบียบที่เกี่ยวข้องทั้งหมด และสืบเนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และ พ.ศ. ๒๕๖๕ ส.ป.ก. ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปีจากสำนักงานประมาณลดน้อยลงเป็นจำนวนมาก และบางรายการถูกตัดให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ สมทบเงินงบประมาณ จึงมีความจำเป็นในการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ในการดำเนินการให้บรรลุตามเป้าหมายที่วางไว้

มติคณะอนุกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็น ค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมและขยายพันธุ์พืชในเขตปฏิรูปที่ดิน ภาคตะวันออก จังหวัด ฉะเชิงเทราปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รวมจำนวนเงินทั้งสิ้น ๓,๑๘๙,๓๖๗ บาท (สามล้านหนึ่งแสนแปดหมื่นเก้าพันสามร้อยหกสิบเจ็ดบาทถ้วน) โดยเป็นงบดำเนินงาน จำนวน ๒,๔๙๑,๒๐๗ บาท และงบลงทุน จำนวน ๖๙๘,๑๖๐ บาท ใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายการจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๔๖๘,๔๑๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานที่ ส.ป.ก. ดำเนินการเอง และงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่าย ส่วนกลาง และจังหวัดฉะเชิงเทรา

เรื่องที่ ๓.๔ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็น ค่าใช้จ่ายงานปรับพื้นที่เพื่อรองรับการจัดที่ดิน ตามโครงการจัดที่ดินแปลงเกษตร เกื้อกูล ทับปะติโมเดล ตำบลโป่งน้ำร้อน อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. โครงการจัดที่ดินแปลงเกษตรเกื้อกูลทับปะติโมเดล มีพื้นที่โครงการตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินจำแนกจากป่าไม้ถาวรตามมติ ครม. ป่าหมายเลข ๒ มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๘ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดจันทบุรี (ส.ป.ก.จันทบุรี) ได้ดำเนินการอนุญาตให้เกษตรกร เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน จำนวน ๑๐ ราย ๑๑ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๗๙๗-๒-๙๘ ไร่ และมีที่ดินร่วตการครอบครองไว้ แต่ยังไม่ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๔ ราย ๖ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๓๒๔-๐-๗๑ ไร่ ภายหลังจากนั้นเกษตรกรได้สละการครอบครองให้กับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดจันทบุรี (คปจ.จันทบุรี) ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ พิจารณาสั่งให้เกษตรกรสละสิทธิ จำนวน ๑๐ ราย ๑๑ แปลง และเกษตรกรแสดงเจตนายินยอมสละการครอบครอง จำนวน ๔ ราย ๖ แปลง รวมพื้นที่โครงการ ๑๑๒๑-๓-๖๙ ไร่ และ ส.ป.ก. ได้ดำเนินการปักป้ายห้ามมิให้บุกรุกเข้าทำประโยชน์

๒. ส.ป.ก.จันทบุรี ได้เตรียมดำเนินการจัดที่ดินของรัฐสำหรับประกอบเกษตรกรรม และอยู่อาศัย ในแปลงว่างที่ได้มาจากการสละการครอบครองที่ดินแปลงดังกล่าว โดยมีพื้นที่รวมทั้งสิ้น ๑,๑๒๑ ไร่ มีการดำเนินการกันพื้นที่ไม่เหมาะที่จะนำมาปฏิรูปที่ดินออกไป (คงสภาพป่า) แต่อยู่ในความดูแลถือกรรมสิทธิ์ที่ดินโดย ส.ป.ก. โดยเหลือพื้นที่ที่จะนำมาปฏิรูปที่ดินเนื้อที่ประมาณ ๕๐๒-๐-๓๘ ไร่ ที่ดินตั้งอยู่ หมู่ที่ ๘ ตำบลโป่งน้ำร้อน อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี

มีการปูผังแบ่งแปลงเพื่อรองรับการเข้าทำประโยชน์ในเบื้องต้นได้ จำนวน ๗๐ แปลง แปลงละ ประมาณ ๒ ไร่ รวมทั้งได้คัดเลือกเกษตรกร โดยการจัดทำประชาคมหมู่บ้าน นำเสนอ คปจ.จันทบุรี

ให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ และการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรียบร้อยแล้ว แต่เนื่องจากสภาพพื้นที่ ยังไม่มีความพร้อม ยังมีสภาพเป็นป่าหญ้าและต้นไม้ใหญ่ รวมทั้งมีความลาดชันเป็นบางช่วงส่งผล ให้ไม่สามารถจัดเกษตรกรกรเข้าทำประโยชน์ได้ ส.ป.ก. จันทบุรี จึงได้ประสานงานกับสำนักพัฒนา พื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) ดำเนินการออกแบบวางแผนพัฒนาโครงสร้างทั้งระบบ เพื่อใช้ในการ ขอรับการสนับสนุนงบประมาณดำเนินโครงการจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำหรับการพัฒนาพื้นที่ในการรองรับเกษตรกรกรเข้าทำประโยชน์ ให้มีการพัฒนาด้านโครงสร้าง พื้นฐานที่เหมาะสมพอสมควร

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดย สฟป. สํารวจออกแบบและประมาณราคางานปรับพื้นที่เพื่อรองรับการจัดที่ดิน ตามโครงการจัดที่ดินแปลงเกษตรกึ่งอุตสาหกรรม ทับปะติโมเดล หมู่ที่ ๘ ตำบลโป่งน้ำร้อน อำเภโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี ซึ่ง สฟป. ได้ดำเนินการสำรวจออกแบบ และจัดทำแบบแสดงรายการปริมาณงานปรับพื้นที่ ตามแบบเลขที่ ๕๑๐๔๔๐๑-๐๐๓-๖๔ ประกอบด้วย งบดำเนินงาน ได้แก่ ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการฯ จำนวน ๑๕,๖๐๐ บาท และงบลงทุน ได้แก่ ค่าปรับพื้นที่และงานดินชุด จำนวน ๒,๙๐๘,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๙๒๓,๖๐๐ บาท (สองล้านเก้าแสนสองหมื่นสามพันหกร้อยบาทถ้วน)

๒. งบประมาณ ค่าตอบแทนคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคา
คณะกรรมการกำหนดราคากลาง คณะกรรมการตรวจรับพัสดุงานก่อสร้าง เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๕,๖๐๐ บาท
(หนึ่งหมื่นห้าพันหก ร้อยบาทถ้วน)

ลำดับ	คณะกรรมการฯ	ราคา (บาท/งาน)
๑	คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	๓,๙๐๐
๒	คณะกรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง	๓,๙๐๐
๓	คณะกรรมการตรวจรับพัสดุงานก่อสร้าง	๗,๘๐๐
	รวม	๑๕,๖๐๐

๓. งบลงทุน ค่าปรับพื้นที่และงานดินขุด เป็นเงิน ๒,๙๐๘,๐๐๐ บาท

[illegible]

ที่	รายการ	ปริมาณ	หน่วย	ราคาต่อหน่วย	ราคาทุน	ค่า Factor F	ราคาต่อหน่วย x F	ราคาก่อสร้าง
๑.	งานปรับพื้นที่ - งานถมดิน - งานถมดิน และถมต้นไม้	๓๙๖ ๒๖๖ ๑๓๐	ไร่ ไร่ ไร่	๒,๐๓๒ ๔,๑๒๘	๕๔๐,๕๑๒ ๕๓๖,๖๔๐	๑.๓๐๑๔ ๑.๓๐๑๔	๓๖๑๔.๔๔ ๕๓๗๒.๑๗	๗๐๓,๔๒๑.๐๔ ๖๙๘,๓๘๒.๑๐
๒.	งานดินซุด - งานดินซุด ด้วยเครื่องจักร	๖๓,๓๖๐	ลบ.ม.	๑๘.๒๘	๑,๑๕๘,๒๒๐.๘๐	๑.๓๐๑๔	๒๓.๗๘	๑,๕๐๖,๗๐๐.๘๐

๔. รายละเอียด หลักเกณฑ์การประเมินราคางานต้นทุนต่อหน่วย ตามโครงการปรับพื้นที่เพื่อรองรับการจัดที่ดินตามโครงการจัดที่ดินแปลงเกษตรเกื้อกูล ทับปะติโมเดล หมู่ที่ ๘ ตำบลโป่งน้ำร้อน อำเภโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี รายละเอียดตามประมาณราคางาน ดังนี้

๔.๑ งานปรับพื้นที่

๔.๑.๑ งานถมดิน

- ค่าดำเนินการ =๑.๒๗..... บาท/ตร.ม

=๒,๐๓๒.๐๐..... บาท/ไร่

รวมทั้งสิ้น = ๒,๐๓๒.๐๐ บาท/ไร่

๔.๑.๒ งานถมดินและถมต้นไม้

- ค่าดำเนินการ =๒.๕๘..... บาท/ตร.ม

=๔,๑๒๘.๐๐..... บาท/ไร่

รวมทั้งสิ้น = ๔,๑๒๘.๐๐ บาท/ไร่

๔.๒ งานดินซุด

๔.๒.๑ งานดินซุดด้วยเครื่องจักร

- ค่าขุดดินด้วยเครื่องจักร =๑๘.๒๘ บาท/ลบ.ม

- ค่าขนส่ง-.....กม. =๐.๐๐ บาท/ลบ.ม(รวม)

- รวมส่วนขยายตัว ๐.๐๐ x ๑.๒๕ =๐.๐๐ บาท/ลบ.ม

รวมทั้งสิ้น = ๑๘.๒๘ บาท/ลบ.ม

๑) ราคาน้ำมันขายปลีกภูมิภาค ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๔

วันที่ - เวลา	Premium Diesel	Diesel B๗	ดีเซล Diesel	Diesel B๒๐	เบนซิน	Gasohol ๙๕	Gasohol ๙๑	E๒๐	E๘๕
๑๖-๐๒-๒๕๖๔ ๐๐.๐๑	๓๐.๘๗	๒๖.๔๒	๒๓.๔๒	๒๓.๑๗	๓๒.๙๙	๒๕.๕๖	๒๕.๓๑	๒๔.๐๗	๒๐.๒๗
๑๐-๐๒-๒๕๖๔ ๐๕.๐๐	๒๐.๘๗	๒๖.๔๒	๒๓.๔๒	๒๓.๑๗	๓๒.๙๙	๓๕.๕๘	๒๕.๓๑	๒๔.๐๗	๒๐.๒๗
๐๕-๐๒-๒๕๖๔ ๐๕.๐๐	๓๐.๓๗	๒๕.๙๒	๒๒.๙๒	๒๒.๐๗	๓๒.๔๙	๒๕.๐๖	๒๔.๕๑	๒๓.๕๗	๑๙.๙๗
๐๔-๐๒-๒๕๖๔ ๐๕.๐๐	๓๐.๐๗	๒๕.๖๒	๒๒.๖๒	๒๒.๓๗	๓๒.๑๙	๒๔.๗๖	๒๔.๕๑	๒๓.๒๗	๑๙.๕๒

๒) การคำนวณหาค่า Factor F

ตาราง Factor F งานก่อสร้างสะพานและท่อเหลี่ยม

เงินล่วงหน้า ๐ % ดอกเบี้ยเงินกู้ ๕ %
 เงินประกันผลงานหัก ๐ % ค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) ๗ %
 รวมราคางานต้นทุน๒,๒๓๕,๓๗๒.๘๐..... บาท

ค่างานทุน (บาท)	FACTOR F (%)
-	๑.๒๗๖๔
๒,๒๓๕,๓๗๒.๘๐	๑.๒๗๖๔
๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๑.๒๗๖๔

Factor F งานก่อสร้างสะพานและท่อเหลี่ยม๑.๒๗๖๔

๓) ตาราง Factor F งานก่อสร้างอาคาร

เงินล่วงหน้า ๐ % ดอกเบี้ยเงินกู้ ๕ %
 เงินประกันผลงานหัก ๐ % ค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) ๗ %
 รวมราคางานต้นทุน๒,๒๓๕,๓๗๒.๘๐..... บาท

ค่างานทุน (บาท)	FACTOR F (%)
๒,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๑.๓๐๑๗
๒,๒๓๕,๓๗๒.๘๐	๑.๓๐๑๔
๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๑.๒๙๘๕

Factor F งานก่อสร้างอาคาร๑.๓๐๑๔..... บาท (ฝนตกชุก ๑)

อัตราราคางานดิน
งานก่อสร้างชลประทาน

ลำดับ ที่	ลักษณะงาน	หน่วย	ค่าใช้จ่าย (บาท/ หน่วย)	ค่าเสื่อมราคา (บาท/หน่วย)		อัตราราคา (บาท/หน่วย)	
				ปกติ	ฝนตกชุก	ปกติ	ฝนตกชุก
๑	งานถางป่า						
	ค่าถากถาง	ตร.ม.	๑.๐๗	๐.๑๖	๐.๒๐	๑.๒๓	๑.๒๗
	ค่าถากถางและล้มต้นไม้	ตร.ม.	๒.๑๗	๐.๓๓	๐.๔๑	๒.๕๐	๒.๕๘
๒	งานลูกรังบดอัดแน่น วัสดุคัดเลือก						
	ค่าชุด	ลบ.ม. หลวม	๑๖.๖๐	๒.๙๗	๓.๗๑	๑๙.๕๗	๒๐.๓๑
	ค่าบดอัด	ลบ.ม. แน่น	๔๐.๒๖	๑๒.๙๖	๑๖.๒๐	๕๓.๒๒	๕๖.๔๖
๓	งานพื้นที่ทาง (หินคลุก)						
	ค่าบดอัด	ลบ.ม. แน่น	๕๘.๘๓	๒๕.๗๑	๓๒.๑๔	๘๔.๕๔	๙๐.๙๗
	ค่าผสมคลุกเคล้า (BLEND)	ลบ.ม. แน่น	๒๐.๒๑	๔.๒๐	๕.๒๕	๒๔.๔๑	๒๕.๔๖
๔	ค่าชุดเปิดหน้าดิน	ลบ.ม. ปกติ	๑๔.๕๔	๓.๐๒	๓.๗๘	๑๗.๕๖	๑๘.๓๒
๕	ค่าชุดดินด้วยเครื่องจักร	ลบ.ม. ปกติ	๑๔.๙๔	๒.๖๗	๓.๓๔	๑๗.๖๑	๑๘.๒๘
๖	ค่าตักดิน	ลบ.ม. หลวม	๖.๙๓	๑.๗๐	๒.๑๓	๘.๖๓	๙.๐๖
๗	งานดินขุดยาก						
	ค่าชุด	ลบ.ม. ปกติ	๒๗.๘๕	๓.๓๔	๔.๑๘	๓๑.๑๙	๓๒.๐๓
	ค่าดันและตัก	ลบ.ม. หลวม	๓๔.๒๓	๕.๑๘	๖.๔๘	๓๙.๔๑	๔๐.๗๑
๘	งานขุดลอก						
	ค่าชุดลอกด้วยรถขุด	ลบ.ม. ปกติ	๒๓.๐๗	๔.๐๘	๔.๐๘	๒๗.๑๕	๒๗.๑๕
	ค่าชุดลอกด้วยเรือขุด	ลบ.ม. ปกติ	๔๘.๔๔	๒๑.๖๐	๒๑.๖๐	๗๐.๐๔	๗๐.๐๔
๙	ค่ากำจัดวัชพืชด้วยเรือ	ตัน	๔๔.๙๖	๑๒.๔๖	๑๒.๔๖	๕๔.๔๒	๕๗.๔๒
๑๐	งานระเบิดหิน						
	ค่าระเบิดหิน	ลบ.ม. ปกติ					
	ค่าดันและตัก	ลบ.ม. หลวม	๓๒.๗๙	๗.๑๙	๗.๑๙	๓๘.๕๔	๓๙.๙๘
๑๑	งานบดอัดแน่นด้วยเครื่องจักร (งานทั่วไป)						
	ค่าบดอัดแน่นด้วยเครื่องจักร ๘๕%	ลบ.ม. แน่น	๓๐.๒๐	๑๓.๕๐	๑๓.๕๐	๔๑.๐๐	๔๓.๗๐
	ค่าบดอัดแน่นด้วยเครื่องจักร ๙๕%	ลบ.ม. แน่น	๓๓.๕๕	๑๓.๕๐	๑๓.๕๐	๔๔.๓๕	๔๗.๐๕

ราคาน้ำมันโซล่าที่ อ.เมือง ๒๖.๐๐ – ๒๖.๙๙ บาท/ลิตร

ลำดับ ที่	ลักษณะงาน	หน่วย	ค่าใช้จ่าย (บาท/หน่วย)	ค่าเสื่อมราคา (บาท/หน่วย)		อัตราราคา (บาท/หน่วย)	
				ปกติ	ฝนตกชุก	ปกติ	ฝนตกชุก
๑๒	งานบดอัดแน่นด้วยเครื่องจักร (งานเขื่อน) ค่าบดอัดแน่นด้วยเครื่องจักร ๙๕%	ลบ.ม. แน่น	๓๓.๖๓	๑๔.๒๕	๑๔.๒๕	๔๕.๐๓	๔๗.๘๘
	ค่าบดอัดแน่นด้วยเครื่องจักร ๙๘%	ลบ.ม. แน่น	๓๖.๙๙	๑๔.๒๕	๑๔.๒๕	๔๘.๓๙	๕๑.๒๔
๑๓	ค่าสูบน้ำระหว่างก่อสร้าง	ลบ.ม. ปกติ	๐.๕๘	๐.๐๘	๐.๖๖	๐.๖๖	๐.๖๖

๕. ในการประชุมคณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินจังหวัดจันทบุรี (ค.ป.จ.จันทบุรี) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบดังนี้

๕.๑ เห็นชอบกรอบวางแผนพัฒนาพื้นที่โครงการจัดที่ดินแปลงเกษตรเกื้อกูล ทับปะติโมเดล หมู่ที่ ๘ ตำบลโป่งน้ำร้อน อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี โดยมีรายละเอียดตามโครงการฯ ที่แนบ คือ ๑) งานวางวงรอบ ๒) งานถางป่าและปรับพื้นที่ ๓) งานปูผังแบ่งแปลงแบบถาวร ๔) งานสำรวจออกแบบแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค ๕) งานออกแบบแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ๖) งานสำรวจออกแบบถนนสายหลักและสายซอย ๗) งานก่อสร้างระบบไฟฟ้าในถนนสายซอย ๘) งานก่อสร้างที่อยู่อาศัย

๕.๒ เห็นชอบโครงการจัดที่ดินแปลงเกษตรเกื้อกูล ทับปะติโมเดล หมู่ที่ ๘ ตำบลโป่งน้ำร้อน อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี

๕.๒.๑ กิจกรรมพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค (งานถางป่าและปรับพื้นที่จำนวน ๓๙๖ ไร่ ในพื้นที่ หมู่ที่ ๘ ตำบลโป่งน้ำร้อน อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี ตามแบบเลขที่ ๕๑๐๔๔๐๑-๐๐๓-๖๔ งบประมาณจำนวน ๒,๙๐๘,๐๐๐ บาท)

๕.๒.๒ กิจกรรมจัดทำเวทีประชาคมในการจัดลำดับการเข้าสู่แปลงเกษตรกรรม (กิจกรรมจัดทำเวทีประชาคมในการจัดลำดับการเข้าสู่แปลงเกษตรกรรมขอสนับสนุนงบประมาณจากสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน)

๖. ส.ป.ก. โดย ส.ป.ก.จันทบุรี ได้จัดทำโครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายงานปรับพื้นที่เพื่อรองรับการจัดที่ดิน ตามโครงการจัดที่ดินแปลงเกษตรเกื้อกูล ทับปะติโมเดล หมู่ที่ ๘ ตำบลโป่งน้ำร้อน อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี ตามแบบเลขที่ ๕๑๐๔๔๐๑-๐๐๓-๖๔ ประกอบด้วย งบดำเนินงาน ได้แก่ ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการฯ จำนวน ๑๕,๖๐๐ บาท และงบลงทุน ได้แก่ ค่าปรับพื้นที่และงานดินชุด จำนวน ๒,๙๐๘,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๙๒๓,๖๐๐ บาท (สองล้านเก้าแสนสองหมื่นสามพันหก ร้อยบาทถ้วน)

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจกรรม ดังนี้...

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจกรรมตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

๓. หนังสือกระทรวงการคลังด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งให้มีหน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๓ บุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตามข้อ ๑ - ๒ (หมายรวมถึงคณะกรรมการตรวจรับวัสดุงานจ้างก่อสร้าง) ยกเว้นผู้ควบคุมงานก่อสร้างให้ได้รับค่าตอบแทน ดังนี้

๓.๒ คณะกรรมการ ในอัตรา ประธานกรรมการ ไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาทต่อครั้งที่มาประชุม และกรรมการ ไม่เกินคนละ ๑,๒๐๐ บาทต่อครั้งที่มาประชุม

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วการขอใช้จ่ายเงิน เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายงานปรับพื้นที่เพื่อรองรับการจัดที่ดิน ตามโครงการจัดที่ดินแปลงเกษตรถือภู

ทับปะติโมเดล หมู่ที่ ๘ ตำบลโป่งน้ำร้อน อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี พื้นที่ดำเนินการ รวม ๓๙๖ ไร่ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๙๒๓,๖๐๐ บาท (สองล้านเก้าแสนสองหมื่นสามพันหกร้อยบาทถ้วน) โดยแยกเป็นงบดำเนินงานค่าตอบแทนคณะกรรมการฯ เป็นเงิน ๑๕,๖๐๐ บาท และงบลงทุนค่าปรับพื้นที่และงานดินชุด เป็นเงิน ๒,๙๐๘,๐๐๐ บาท

๒. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายรายจ่ายขาด วงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ ตามระเบียบคปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ (๔) จึงเห็นควรนำเสนอ ออกก.คง. พิจารณานุมัติ

ประเด็นนำเสนอ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายงานปรับพื้นที่เพื่อรองรับการจัดที่ดิน ตามโครงการจัดที่ดินแปลงเกษตรเกื้อกูล ทับปะติโมเดล หมู่ที่ ๘ ตำบลโป่งน้ำร้อน อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี ปริมาณงาน ๓๙๖ ไร่ ประกอบด้วยค่าปรับพื้นที่และงานดินชุด จำนวน ๒,๙๒๓,๖๐๐ บาท (สองล้านเก้าแสนสองหมื่นสามพันหกร้อยบาทถ้วน) ดังนี้

๑) งบดำเนินงานค่าตอบแทนคณะกรรมการฯ เป็นเงิน ๑๕,๖๐๐ บาท

๒) งบลงทุนค่าปรับพื้นที่และงานดินชุด เป็นเงิน ๒,๙๐๘,๐๐๐ บาท

โดยใช้จ่ายจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายการจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๔๖๘,๔๑๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่ายจังหวัดจันทบุรี

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธาน กล่าวเพิ่มเติมว่า พื้นที่ดังกล่าวนี้ ส.ป.ก. ได้มาจากการผู้ถือครองที่ดินเกินกว่ากฎหมายกำหนด ซึ่งเกษตรกรยังเข้าอยู่ไม่ได้ เนื่องจากยังไม่มีมีการปรับพื้นที่ แต่ได้มีการดำเนินการสำรวจผังแหล่งที่อยู่อาศัยและพัฒนาแหล่งน้ำ ซึ่งรายละเอียดต่างๆ สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) ได้ดำเนินการสำรวจออกแบบแล้ว

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ชี้แจงเพิ่มเติม พื้นที่ดังกล่าวมีเนื้อที่ประมาณ ๕๐๐ กว่าไร่ สพป. ได้มีการสำรวจวางผังเบื้องต้น ต้องมีการปรับพื้นที่ประมาณ ๓๐๐ กว่าไร่ เป็นโครงสร้างพื้นฐาน ถนน แหล่งน้ำ รายละเอียดขอให้ทางผู้ออกแบบ ชี้แจงเพิ่มเติม

ผู้แทนสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (นายสมเกียรติ ยุบลมูล) ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ได้มีการปรับผังพื้นที่ใหม่ จากเดิมพื้นที่เกษตรกรรมคนละ ๖ ไร่ ปรับเหลือคนละ ๔ ไร่ แบ่งพื้นที่เป็นพื้นที่เกษตรแปลงรวมมีอยู่ ๔ แห่ง เนื้อที่ประมาณ ๗๐ ไร่ และพื้นที่ส่วนกลางอยู่ ๖ แห่ง เนื้อที่ประมาณ ๕๑ ไร่ มีสระกักเก็บน้ำ ๔ แห่ง มีถนนสายซอยในพื้นที่โครงการอยู่ ๙ สาย ระยะทางประมาณ ๓,๑๐๐ เมตร ถนนสายหลัก ๒ สาย ระยะทางประมาณ ๑,๘๐๐ เมตร ถนนสายซอยที่อยู่นอกพื้นที่โครงการระยะทางประมาณ ๑,๓๐๐ เมตร และพื้นที่บางส่วนจะกันไว้เป็นพื้นที่ป่า

ประธาน สอบถามเพิ่มเติมว่า การปรับพื้นที่ จะมีการปรับในส่วนไหน

ผู้แทนสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (นายสมเกียรติ ยุกบลมูล) ชี้แจงว่าเป็นแปลงที่อยู่อาศัยที่อยู่ในแปลงเกษตรกรรมซึ่งปัจจุบันพื้นที่มีลักษณะลาดชันไม่สามารถทำการก่อสร้างที่อยู่อาศัยและทำการเกษตรได้ จึงจำเป็นต้องทำการปรับพื้นที่ เพื่อให้สามารถปลูกสร้างบ้านและทำเกษตรกรรมได้

ประธาน สอบถามเพิ่มเติมว่า โครงการดังกล่าวได้มีการดำเนินการถึงขั้นตอนไหน

ปฏิรูปที่ดินจังหวัดจันทบุรี ชี้แจงว่า การเตรียมการ เรื่องการคัดเลือกเกษตรกรได้มีการนำเสนอ คปจ. เป็นการคัดเลือกเกษตรกรจากผู้ไร้ที่ดินทำกิน โดยมีการคัดกรองทำประชาคมในพื้นที่ที่มีการขึ้นลำดับเกษตรกรไว้ ๗๐ ราย เรื่องการปรับพื้นที่ได้มีการวางผัง การวางกรอบงานที่จะพัฒนาตรงนี้แล้ว และคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดได้เห็นชอบกรอบการดำเนินงาน เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ ที่ผ่านมา ในส่วนของจำนวนเนื้อที่มีการปรับลดลงตามสภาพการปรับพื้นที่จริงได้นำเสนอในกรอบงานไว้เรียบร้อยแล้ว ว่ามีการปรับสภาพพื้นที่จริง การวางผังแปลงก็สามารถปรับลดได้ตามความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ ทั้งสองกิจกรรมได้มีการเตรียมการผ่านที่ประชุมรับทราบเรียบร้อยแล้ว

ประธาน ให้ข้อสังเกตว่า ผากเรื่องการตัดถนนหน้าดิน ต้องเอาหน้าดินที่ตีมากองไว้ก่อนเกรงว่าจะมีปัญหาเวลาเพาะปลูก ให้ทาง สพป. และ ส.ป.ก.จังหวัด ช่วยดูแลตัดถนนหน้าดิน ถ้ามีปัญหา ก็ปรึกษากรมพัฒนาที่ดิน

มติคณะอนุกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายงานปรับพื้นที่เพื่อรองรับการจัดที่ดิน ตามโครงการจัดที่ดินแปลงเกษตรเกื้อกูล ทับปะติโมเดล หมู่ที่ ๘ ตำบลโป่งน้ำร้อน อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี ปริมาณงาน ๓๙๖ ไร่ ประกอบด้วยค่าปรับพื้นที่และงานดินชุด จำนวน ๒,๙๒๓,๖๐๐ บาท (สองล้านเก้าแสนสองหมื่นสามพันหกร้อยบาทถ้วน) ดังนี้

๑) งบดำเนินงานค่าตอบแทนคณะกรรมการฯ เป็นเงิน ๑๕,๖๐๐ บาท

๒) งบลงทุนค่าปรับพื้นที่และงานดินชุด เป็นเงิน ๒,๙๐๘,๐๐๐ บาท

โดยใช้จ่ายจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายการจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๔๖๘,๔๑๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่ายจังหวัดจันทบุรี

เรื่องที่ ๓.๕ ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก (ค.ส.ล.) พื้นที่โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล (คทช.) จังหวัดสุราษฎร์ธานี

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ชุมชนคลองไทรพัฒนา (สมาชิกขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม) เข้ายึดถือครอบครองที่ดิน ส.ป.ก. (แปลง บริษัท จิวกิงจ้วยพัฒนา จำกัด) จำนวนเนื้อที่ประมาณ ๑,๐๕๑-๒-๗๙ ไร่ และปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ชุมชนสันติพัฒนา (สมาชิกขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม) เข้ายึดถือครอบครองที่ดิน ส.ป.ก. (แปลง บริษัท สหอุตสาหกรรม

น้ำมันปาล์ม จำกัด) จำนวนเนื้อที่ประมาณ ๒๑๒-๐-๓๘ ไร่ โดยชุมชนดังกล่าวเข้ายึดถือครอบครองที่ดิน ส.ป.ก. โดยมีขอบ และอาศัยมติคณะกรรมการอำนวยการเพื่อแก้ไขปัญหาเครือข่ายปฏิรูปที่ดินแห่งประเทศไทย ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ ซึ่งมีอำนาจกำกับและติดตามเร่งรัดการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย รวมทั้งปัญหาความเดือดร้อนต่าง ๆ โดยมีภาคประชาชนเข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๒ มีมติผ่อนผันให้ราษฎร ซึ่งเป็นสมาชิกเครือข่ายปฏิรูปที่ดินแห่งประเทศไทย สามารถอยู่อาศัยและทำกินในที่ดินได้จนกว่ากระบวนการฟ้องขับไล่บริษัทฯ และนายทุน จะแล้วเสร็จ

๒. ปัจจุบันกระบวนการดำเนินคดีกับบริษัทฯ แล้วเสร็จ และในการจัดที่ดินดังกล่าว จำต้องดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) โดยจะไม่ให้กรรมสิทธิ์ในที่ดิน แต่จะเป็นการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ในรูปแบบลักษณะการรวมกลุ่มหรือเป็นชุมชนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐและ คทช. กำหนดในรูปแบบสหกรณ์หรือรูปแบบอื่นที่มีความเหมาะสม

๓. แปลงบริษัท จิวกิงจ้วยพัฒนา จำกัด มีเนื้อที่ประมาณ ๑,๐๕๑-๒-๗๙ ไร่ ชุมชนคลองไทรพัฒนาเข้ายึดถือครอบครองที่ดิน ปัจจุบันอำเภอชัยบุรี ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบการกำหนดเลขประจำบ้านและจัดทำทะเบียนบ้านชั่วคราวแล้วและคณะทำงานตามคำสั่งดังกล่าว ได้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง ผลการตรวจสอบปรากฏว่ามีบ้านพักอาศัยและผู้อยู่อาศัยในพื้นที่ ส.ป.ก. ดังกล่าว จำนวน ๕๑ ครัวเรือน ทั้งนี้ อำเภอชัยบุรี ได้ดำเนินการให้ราษฎร ขอออกเลขที่บ้านตามระเบียบทางราชการแล้ว และ แปลงบริษัท สหอุตสาหกรรมน้ำมันปาล์ม จำกัด มีเนื้อที่ประมาณ ๒๑๒-๐-๓๘ ไร่ ชุมชนสันติพัฒนาเข้ายึดถือครอบครองที่ดิน ปัจจุบันอำเภอพระแสง ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบการกำหนดเลขประจำบ้านและจัดทำทะเบียนบ้านชั่วคราวแล้วและคณะทำงานตามคำสั่งดังกล่าว ได้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง โดยอยู่ระหว่างการดำเนินการ

๔. แปลงบริษัท จิวกิงจ้วยพัฒนา จำกัด ชุมชนคลองไทรพัฒนา เข้ายึดถือครอบครองที่ดินนั้น คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาที่ดินที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ มีมติให้มีบริหารจัดการที่ดินชุมชนรูปแบบแปลงเกษตรกรรม ๕ ไร่ และที่อยู่อาศัย ๑ ไร่ (จัดระเบียบที่ดิน) และพื้นที่ส่วนที่เหลือให้จัดเป็นที่ดินแปลงรวมเพื่อให้ชุมชนบริหารจัดการร่วมกันและมีโครงสร้างพื้นฐานซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่าง ส.ป.ก. กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติการจัดที่ดิน (จัดระเบียบที่ดิน)

๕. แปลงบริษัท สหอุตสาหกรรมน้ำมันปาล์ม จำกัด ชุมชนสันติพัฒนา เข้ายึดถือครอบครองที่ดินนั้น คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาที่ดินที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ มีมติให้ดำเนินการบริหารจัดการที่ดินในพื้นที่ ส.ป.ก. เนื้อที่ ๒๑๒ ไร่ ไปพลางก่อนตามรูปแบบ

การถือครองที่ดินแปลงเกษตรกรรม ๕ ไร่ และที่อยู่อาศัย ๑ ไร่ (จัดระเบียบที่ดิน) และมีโครงสร้างพื้นฐาน สำหรับพื้นที่ป่าไม้จะดำเนินการให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมส่งมอบพื้นที่ประมาณ ๙๐๐ ไร่ เศษ เพื่อให้ ส.ป.ก. นำไปดำเนินการจัดที่ดินให้เกษตรกรตามกฎหมายต่อไป ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่าง ส.ป.ก. กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติการจัดที่ดิน (จัดระเบียบที่ดิน) และดำเนินการเพื่อให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก.

๖. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ได้มีมติอนุมัติหลักการใช้งบประมาณการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืน วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท โดยมี ๗ กิจกรรม ดังนี้

- (๑) งานสำรวจจริงวัดแปลงที่ดินโดยรอบ พร้อมสำรวจจริงวัดโครงสร้างพื้นฐาน
- (๒) งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา
- (๓) งานปรับพื้นที่
- (๔) งานสำรวจจริงวัดปูผังแบ่งแปลง
- (๕) งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน
- (๖) งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร
- (๗) งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)

๗. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้งบประมาณการปฏิรูปที่ดินฯ ดังนี้

๒.๑ ปรับปรุงรายละเอียดการใช้งบประมาณฯ ในแปลงที่มีขนาดพื้นที่ตั้งแต่ ๑๐๐ ไร่ขึ้นไป

๒.๒ อนุมัติราคางานต่อหน่วย (Unit Cost) ให้สามารถถัวจ่ายได้ทุกกิจกรรม แต่ต้องไม่เกินราคารมาตรฐานของสำนักงานประมาณ

๘. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๘๒๓,๓๗๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

๙. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติอนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้งบประมาณการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ กรณีงานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน จากเดิม มติ คปก. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ที่กำหนดไว้ “งานก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย งานปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย” โดยกำหนดใหม่เป็น “งานก่อสร้างถนนสายหลักผิวจราจรแอสฟัลท์ติกคอนกรีตและถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุก ยกเว้นมีเหตุผลความจำเป็น ตามความเหมาะสมทางด้านวิศวกรรมของสภาพพื้นที่ดำเนินการ”

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. ได้ดำเนินกิจกรรมในการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ แปลงที่ดิน No ๔๒ (บจ.จิวกังจ้วยพัฒนา เขาตินกระบี บ.รวมชัยปาล์มทอง) ตำบลไทรทอง อำเภอชัยบุรี จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นเงิน ๑๘๗,๔๔๐ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันสี่ร้อยสี่สิบบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

ลำดับ	กิจกรรม	จำนวนเงิน (บาท)
		แปลงที่ดินเลขที่ No ๔๒
๑	งานสำรวจ รั้ววัดวงรอบแปลงที่ดิน	เงินงบประมาณ
๒	การสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๑๘๗,๔๔๐
๓	งานปรับพื้นที่	-
๔	งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง	-
๕	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	-
	- สายหลัก	-
	- สายซอย	-
๖	งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	-
๗	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	-
รวมเงินทั้งสิ้น (บาท)		๑๘๗,๔๔๐

๒. ส.ป.ก.สุราษฎร์ธานี ได้ประสานเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหาร หน่วยพัฒนาเคลื่อนที่ ๔๖ สำนักงานพัฒนาภาค ๔ (นพค.๔๖ สนภ.๔) ดำเนินการสำรวจ ออกแบบ ประมาณราคางานเพื่อจัดทำโครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก (ค.ส.ล.) พื้นที่โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล (คทช.) ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ฯ จำนวน ๒ สาย ได้แก่ สายที่ ๑ ในแปลงที่ดินเลขที่ No ๔๒ พื้นที่ ส.ป.ก. (ชุมชนคลองไทรพัฒนา) หมู่ที่ ๔ ตำบลไทรทอง อำเภอชัยบุรี จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะทางประมาณ ๓.๓๒๐ กิโลเมตร เป็นเงิน ๑๗,๘๑๘,๕๐๐ บาท และสายที่ ๒ เส้นทางบางหมาก พื้นที่ ส.ป.ก. (ชุมชนสันติพัฒนา) หมู่ที่ ๖ ตำบลบางสวรรค์ อำเภอพระแสง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะทางประมาณ ๒.๔๗๓ กิโลเมตร เป็นเงิน ๑๑,๕๙๘,๒๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๙,๔๑๖,๗๐๐ บาท และ นพค.๔๖ สนภ.๔ สามารถให้การสนับสนุนการก่อสร้างฯ ได้ เมื่อได้รับการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงาน รายละเอียดตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กท ๐๓๐๖/๑๐๑๐ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

๓. ในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี (คปจ.สุราษฎร์ธานี) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบ ดังนี้

๑) เห็นชอบโครงการก่อสร้างเส้นทางผิวจราจร ค.ส.ล. กว้าง ๖ เมตร ไหล่ทางลูกรังข้างละ ๐.๒๕ เมตร เส้นทางควนสระ พื้นที่ ส.ป.ก. (ชุมชนคลองไทรพัฒนา) หมู่ที่ ๔ ตำบลไทรทอง อำเภอชัยบุรี จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะทางประมาณ ๓.๓๒๐ กิโลเมตร

๒) เห็นชอบโครงการก่อสร้างเส้นทางผิวจราจร ค.ส.ล. กว้าง ๖ เมตร ไหล่ทางลูกรังข้างละ ๐.๒๕ เมตร เส้นทางบางหมาก พื้นที่ ส.ป.ก. (ชุมชนสันติพัฒนา) หมู่ที่ ๖ ตำบลบางสวรรค์ อำเภอพระแสง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะทางประมาณ ๒.๔๗๓ กิโลเมตร

โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และให้ ส.ป.ก.สุราษฎร์ธานี นำเสนอ ส.ป.ก. เพื่อนำเสนอคณะกรรมการกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.) พิจารณาแล้วนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ต่อไป

๔. บันทึกด่วนที่สุด ที่ สฎ ๐๐๑๑/๑๒๙ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ส.ป.ก.สุราษฎร์ธานี แจ้งว่าถนนเส้นทางบางหมาก พื้นที่ ส.ป.ก. (ชุมชนสันติพัฒนา) หมู่ที่ ๖ ตำบลบางสวรรค์ อำเภอพระแสง จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีเส้นทางบางส่วนอยู่นอกเขตปฏิรูปที่ดิน จึงมีความจำเป็นต้องประสาน นพค.๔๖ สนภ.๔ ดำเนินการสำรวจปรับปรุงแก้ไข และจัดทำแบบประเมินราคางานก่อสร้าง แบบสรุปค่างานก่อสร้างทาง แผนผังโครงการก่อสร้าง เพื่อนำเสนอคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ในคราวต่อไป ส่วนถนนเส้นทางควนสระ พื้นที่ ส.ป.ก. (ชุมชนคลองไทรพัฒนา) หมู่ที่ ๔ ตำบลไทรทอง อำเภอชัยบุรี จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้ตรวจสอบแล้วปรากฏว่าอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน สามารถดำเนินการได้

๕. ส.ป.ก. โดย ส.ป.ก.สุราษฎร์ธานี ได้จัดทำโครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก (ค.ส.ล.) พื้นที่โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล (คทช.) จังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อดำเนินการก่อสร้างถนน ค.ส.ล. ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ฯ แปลงที่ดินเลขที่ No ๔๒ (ชุมชนคลองไทรพัฒนา) หมู่ที่ ๔ ตำบลไทรทอง อำเภอชัยบุรี จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นเงิน ๑๗,๘๑๘,๕๐๐ บาท (สิบเจ็ดล้านแปดแสนหนึ่งหมื่นแปดพันห้าร้อยบาทถ้วน) จำนวน ๑ สาย กว้าง ๖ เมตร ไหล่ทางลูกรังข้างละ ๐.๒๕ เมตร รวมเป็นระยะทาง ๓.๓๒๐ กิโลเมตร ตามแบบเลขที่ ถน-๒๐๓/๕๖ และแบบเลขที่ ถน-๒๐๔/๕๖ โดยเป็นงานที่หน่วยพัฒนาเคลื่อนที่ ๔๖ สำนักงานพัฒนาภาค ๔ (นพค.๔๖ สนภ.๔) ดำเนินการเอง ดังรายละเอียดในตาราง

ลำดับ	รายการ	หน่วย	ปริมาณ	ค่างานต้นทุน(บาท)		Factor F	ราคากลาง (บาท)	
				ราคาต่อหน่วย	รวม		ราคาต่อหน่วย	รวม
๑	งานถมถนนพื้นที่ ๑.๑ งานถมป่าและขุดต่อ	ตร.ม.	๑๙,๙๒๐.๐๐	๑.๔๖	๒๙,๐๘๓.๒๐	๑.๐๔	๑.๕๒	๓๐,๒๔๖.๕๓
๒	งานดิน							
	๒.๑ งานถมคันทาง							
	๒.๑.๑ งานดินถมพร้อม บดอัดความหนา ๐.๓๐ ม.	ลบ.ม.	๙,๔๖๒.๐๐	๘๕.๙๒	๘๑๒,๙๗๕.๐๔	๑.๐๔	๘๙.๓๖	๘๔๕,๔๙๔.๐๔
	๒.๒ งานวัสดุคัดเลือก พร้อม บดอัดความหนา ๐.๒๐ ม.	ลบ.ม.	๕,๖๔๔.๐๐	๓๔๙.๒๘	๑,๙๗๑,๓๓๖.๓๒	๑.๐๔	๓๖๓.๒๕	๒,๐๕๐,๑๘๙.๗๗
	๓.๑ งานรองพื้นทาง							
๓	งานพื้นที่ทางและรองพื้นทาง							
	๓.๑.๑ งานรองพื้นทาง พร้อมบดอัดความหนา ๐.๒๐ ม. (ลูกรัง)	ลบ.ม.	๕,๑๑๓.๐๐	๕๐๒.๘๘	๒,๕๗๑,๒๒๕.๔๔	๑.๐๔	๕๒๓.๐๐	๒,๖๗๔,๐๗๔.๔๖
	๓.๒ งานทรายปรับระดับ							
	๓.๒.๑ งานทรายปรับระดับ	ลบ.ม.	๙๙๖.๐๐	๙๔๑.๐๙	๙๓๗,๓๒๕.๖๔	๑.๐๔	๙๗๘.๗๓	๙๗๔,๘๑๘.๖๗

ลำดับ	รายการ	หน่วย	ปริมาณ	ค่างานต้นทุน(บาท)		Factor F	ราคากลาง (บาท)	
				ราคาต่อหน่วย	รวม		ราคาต่อหน่วย	รวม
๔	งานผิวทางและไหล่ทาง ๔.๑ งานผิวทาง ๔.๑.๑ งานไหล่ทาง ๔.๑.๑(๑) วัสดุรองพื้นทาง	ลบ.ม.	๕๙๘.๐๐	๕๐๒.๘๘	๓๐๐,๗๒๒.๒๔	๑.๐๔	๕๒๓.๐๐	๓๑๒,๗๕๑.๑๓
	๔.๑.๒ งาน ผิว ทาง คอนกรีตเสริมเหล็กหนา ๐.๑๕ ม. ๔.๑.๒(๑) งาน ผิว ทาง คอนกรีตเสริมเหล็ก	ตร.ม.	๑๙,๙๒๐.๐๐	๔๗๕.๐๘	๙,๔๖๓,๕๙๓.๖๐	๑.๐๔	๔๙๔.๐๘	๙,๘๔๒,๑๓๗.๓๔
๕	งานเปิดเตล็ด ๕.๑ งานระบบระบายน้ำ ๕.๑.๑ งานท่อระบายน้ำ คสล. ชนิดกลม ๕.๑.๑(๔) ท่อลอดกลม คสล. ขนาด Ø ๑.๐๐ ม. ...๑...แฉว....๑...แ่ง	ท่อน	๑๑.๐๐	๒,๗๕๐.๐๐	๓๐,๒๕๐.๐๐	๑.๐๔	๒,๘๖๐.๐๐	๓๑,๔๖๐.๐๐
	๕.๑.๑(๕) ท่อลอดกลม คสล. ขนาด Ø ๑.๒๐ ม. ...๒...แฉว....๓...แ่ง	ท่อน	๗๒.๐๐	๒,๗๕๐.๐๐	๑๙๘,๐๐๐.๐๐	๑.๐๔	๒,๘๖๐.๐๐	๒๐๕,๙๒๐.๐๐
	๕.๑.๒ งานกำแพง คสล. ปากท่อ ๕.๑.๒(๔) กำแพงปาก คสล. ขนาด Ø ๑.๐๐ ม. ๑ แฉว	แ่ง	๑.๐๐	๑๓,๖๙๐.๐๐	๑๓,๖๙๐.๐๐	๑.๐๔	๑๔,๒๓๗.๖๐	๑๔,๒๓๗.๖๐
	๕.๑.๒(๕) งานกำแพงปาก คสล. ขนาด Ø ๑.๐๐ ม. ๒ แฉว	แ่ง	๓.๐๐	๑๙,๘๙๐.๐๐	๕๙,๖๗๐.๐๐	๑.๐๔	๒๐,๖๘๕.๖๐	๖๒,๐๕๖.๘๐
	๕.๑.๓ ท่อลอดเหลี่ยม คสล. ยาว ๗ ม. ๕.๑.๓(๑) ขนาด ๒.๑ x ๒.๑ ม. ๒ ช่อง ๑ แ่ง (๓๖๖๕ ตร.ม.)	ตร.ม.	๓๔.๖๕	๑๑,๑๓๐.๐๐	๓๘๕,๖๕๔.๕๐	๑.๐๔	๑๑,๕๗๕.๒๐	๔๐๑,๐๘๐.๖๘
	๕.๒ งานเครื่องหมายจราจร ๕.๒.๑ งานป้ายจราจร ๕.๒.๑(๑) ป้ายบังคับห้าม	ชุด	๒.๐๐	๒,๙๐๐.๐๐	๕,๘๐๐.๐๐	๑.๐๔	๓,๐๑๖.๐๐	๖,๐๓๒.๐๐
	๕.๒.๑(๒) ป้ายเตือน	ชุด	๑๕.๐๐	๒,๙๐๐.๐๐	๔๓,๕๐๐.๐๐	๑.๐๔	๓,๐๑๖.๐๐	๔๕,๒๔๐.๐๐
	๕.๒.๑(๓) ป้ายโครงการ	ชุด	๒.๐๐	๗,๐๐๐.๐๐	๑๔,๐๐๐.๐๐	๑.๐๔	๗,๒๘๐.๐๐	๑๔,๕๖๐.๐๐
	๕.๒.๒ งานหลักน้ำโค้ง หลักกิโลเมตร หลักเขตทาง ๕.๒.๒(๑) หลักน้ำโค้ง	หลัก	-	๕๐๐.๐๐	-	-	-	-
	๕.๒.๒(๒) หลักกิโลเมตร	หลัก	-	๒,๐๐๐.๐๐	-	-	-	-
	๕.๒.๒(๓) หลักแสดง ตำแหน่งท่อระบายน้ำสำหรับ ท่อระบายน้ำสี่เหลี่ยม	หลัก	๑๐.๐๐	๕๘๕.๐๐	๕,๘๕๐.๐๐	๑.๐๔	๖๐๘.๔๐	๖,๐๘๔.๐๐
	๕.๒.๓ งานเครื่องหมาย จราจรบนผิวทาง ๕.๒.๓(๑) สีเหลือง กว้าง ๐.๑๐ ม.	ตร.ม.	๑๖๖.๐๐	๓๕๐.๐๐	๕๘,๑๐๐.๐๐	๑.๐๔	๓๖๔.๐๐	๖๐,๔๒๔.๐๐
	๕.๒.๓(๒) สีขาว กว้าง ๐.๑๐ ม.	ตร.ม.	๖๖๔.๐๐	๓๕๐.๐๐	๒๓๒,๔๐๐.๐๐	๑.๐๔	๓๖๔.๐๐	๒๔๑,๖๙๖.๐๐
	๕.๓ Timber Barricade	ม.	-	๘๑๐.๐๐	-	-	-	-
	๕.๔ Guard rail	-	-	๑,๘๐๐.๐๐	-	-	-	-
รวมค่างานต้นทุนงานทาง Factor F เป็นเงินค่างานประเมิน					๑๗,๑๓๓,๑๗๕.๙๘	๑.๐๔		๑๗,๘๑๘,๕๐๐.๐๐

๖. บันทึกด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๖.๑/๑๐๑๑ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔ สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน กลุ่มวิชาการมาตรฐานแผนที่ แจ้งผลการตรวจสอบแปลงที่ดินตามโครงการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี ปรากฏว่าแนวถนนในพื้นที่ชุมชนคลองไทรพัฒนา หมู่ที่ ๔ ตำบลไทรทอง อำเภอชัยบุรี จังหวัดสุราษฎร์ธานี (แปลงบริษัท จิวกังจ้วยพัฒนา จำกัด) พิกัดตำแหน่งตามแนวโครงการอยู่ในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ที่ได้ประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ แต่แนวถนนในพื้นที่ชุมชนสันติพัฒนา หมู่ที่ ๖ ตำบลบางสวรรค์ อำเภอพระแสง จังหวัดสุราษฎร์ธานี (แปลงบริษัท สหอุตสาหกรรมน้ำมันปาล์ม จำกัด) พิกัดตำแหน่งตามแนวโครงการมีพื้นที่บางส่วนอยู่นอกเขตปฏิรูปที่ดิน

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ กำหนดว่า การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ กำหนดว่า การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการ และการวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

ความเห็นของฝ่ายเลข

๑. ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วการขอใช้จ่ายเงิน เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบและมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก (ค.ส.ล.) พื้นที่โครงการจัดที่ดิน

ทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล (คทช.) จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน ๑ สาย ระยะทางรวม ๓.๓๒๐ กิโลเมตร เป็นเงิน ๑๗,๘๑๘,๕๐๐ บาท (สิบเจ็ดล้านแปดแสนหนึ่งหมื่นแปดพันห้าร้อยบาทถ้วน)

๒. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายรายจ่ายขาด วงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาอนุมัติ ต่อไป

ประเด็นนำเสนอ

ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก (ค.ส.ล.) พื้นที่โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล (คทช.) จังหวัดสุราษฎร์ธานี ในการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก กว้าง ๖ เมตร ไหล่ทางลูกรังข้างละ ๐.๒๕ เมตร เส้นทางควนสระ พื้นที่ ส.ป.ก. (ชุมชนคลองไทรพัฒนา) หมู่ที่ ๔ ตำบลไทรทอง อำเภอชัยบุรี จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน ๑ สาย รวมระยะทาง ๓.๓๒๐ กิโลเมตร เป็นเงิน ๑๗,๘๑๘,๕๐๐ บาท (สิบเจ็ดล้านแปดแสนหนึ่งหมื่นแปดพันห้าร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ รายจ่ายขาดรายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้รับจากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๘๒๓,๓๗๐,๐๐๐ บาท โดยกองบัญชาการกองทัพไทยเป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างและเบิกจ่ายเงิน ทั้งนี้ จะได้นำเสนอ คปก. พิจารณาอนุมัติ ต่อไป

ข้อเสนอแนะและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธาน ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า แปลงที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่นำมาดำเนินการมีผู้เข้ายึดครองจำนวน ๒ ชุมชน ได้แก่ ชุมชนคลองไทรพัฒนา หรือเรียกว่าแปลงจิวังจู้พัฒนา และชุมชนสันติพัฒนา ซึ่งชุมชนสันติพัฒนามีพื้นที่คาบเกี่ยวทับซ้อนเขตป่าไม้จึงยังไม่นำมาดำเนินการ ในครั้งนี้จะดำเนินการก่อสร้างถนนคอนกรีตในแปลงจิวังจู้พัฒนาระยะทาง ๓.๓๒๐ กิโลเมตร เป็นเงิน ๑๗,๘๑๘,๕๐๐ บาท โดยเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหาร หน่วยพัฒนาเคลื่อนที่ ๔๖ สำนักงานพัฒนาภาค ๔ (นพค.๔๖ สนภ.๔) ดำเนินการสำรวจ ออกแบบ และประมาณราคางานเรียบร้อยแล้ว และได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) เสนอมาตามลำดับ ทั้งนี้ขอให้ข้อสังเกตว่า กรณีการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๘๒๓,๓๗๐,๐๐๐ บาท ในส่วนของการก่อสร้างถนนสายหลักแอสฟัลต์ติกหรือหินคลุกหรืออย่างอื่นตามความเหมาะสมจะต้องดำเนินการต่อไปอย่างไร

ปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า เหตุผลความจำเป็นในการก่อสร้างถนนสายนี้ สืบเนื่องจากการออกแบบพัฒนาพื้นที่โดยจุดประเด็นหลักเริ่มมาจากมติคณะกรรมการแก้ไขปัญหาที่ดินที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.)

ซึ่งมีรัฐมนตรีช่วยว่าการ กษ. (ร้อยเอกธรรมนัส พรหมเผ่า) เป็นประธาน ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ มีมติให้มีการบริหารจัดการที่ดินชุมชนในรูปแบบไม่เกิน ๖ ไร่ แบ่งเป็นแปลงเกษตรกรรม ๕ ไร่ และที่อยู่อาศัย ๑ ไร่ และพื้นที่ส่วนที่เหลือให้จัดในรูปแบบของแปลงรวมเพื่อให้ชุมชนบริหารจัดการพื้นที่ร่วมกัน โดยมีประเด็นสำคัญคือ ในพื้นที่ต้องมีการพัฒนาโครงสร้างขั้นพื้นฐาน และสืบเนื่องจากที่ดินแปลงนี้มีกลุ่มมวลชนเข้ามายึดครองตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ ซึ่งอยู่ระหว่าง ส.ป.ก. ดำเนินการฟ้องขับไล่บริษัท จิวกิงจู้ พัฒนา จำกัด ซึ่งถือครองที่ดิน โดยมีข้อบทกฎหมายในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยกลุ่มมวลชนนี้ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในพื้นที่ชั่วคราวจนคดีถึงที่สุดในปี ๒๕๕๘ ก็ยังคงอยู่ไม่ออกจากพื้นที่ ส.ป.ก. จึงได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาโดยการยึดคืนพื้นที่เพื่อนำมาบริหารจัดการตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ โดยยึดคืนมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ ซึ่งตลอดระยะเวลาที่ยึดคืนพื้นที่มาจนปัจจุบัน ปี ๒๕๖๔ ส.ป.ก. ยังไม่สามารถบริหารจัดการพื้นที่ได้ เนื่องจากกลุ่มมวลชนดังกล่าวยังมีการเรียกร้องการจัดที่ดินนอกเหนือขอบเขตหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) จึงมีการลงพื้นที่สำรวจหลายครั้งเพื่อเยี่ยมรับฟังปัญหาเพื่อแก้ไขปัญหาให้กลุ่มมวลชน และปัจจุบันอำเภอชัยบุรี ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบการกำหนดเลขประจำบ้านและจัดทำทะเบียนบ้านชั่วคราวแล้วและคณะทำงานตามคำสั่งดังกล่าว ได้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง ผลการตรวจสอบปรากฏว่ามีบ้านพักอาศัยและผู้อยู่อาศัยในพื้นที่ ส.ป.ก. ดังกล่าว จำนวน ๕๑ ครัวเรือน ทั้งนี้ อำเภอชัยบุรี ได้ดำเนินการให้ราษฎร ขอออกเลขที่บ้านตามระเบียบทางราชการแล้ว จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการก่อสร้างถนนสายหลักอย่างยิ่งเพื่อแก้ไขปัญหาในพื้นที่และเป็นประโยชน์ต่อการนำที่ดินดังกล่าวมาดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล (คทช.) ต่อไป

ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงว่า เนื่องจากวงเงินเกินกว่าอำนาจอนุมัติของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.) เมื่อนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน (คปก.) จะขอให้ คปก. ให้ความเห็นในส่วนนี้ด้วย ซึ่ง คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้กำหนดให้ “งานก่อสร้างถนนสายหลักผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตและถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุก ยกเว้นมีเหตุผลความจำเป็นตามความเหมาะสมทางด้านวิศวกรรมของสภาพพื้นที่ดำเนินการ” เนื่องจากเดิมเคยก่อสร้าง/ปรับปรุงถนนสายหลักเป็นลูกรังแล้วเปลี่ยนมาเป็นหินคลุกแล้วเกิดปัญหา จึงขอเปลี่ยนถนนสายหลักมาเป็นแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ดังนั้นในการนำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาเรื่องนี้จึงขอให้ทางสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเป็นผู้ชี้แจงเกี่ยวกับเหตุผลความจำเป็นและการพิจารณาความเหมาะสมทางด้านวิศวกรรมของสภาพพื้นที่ว่าทำไมจึงต้องก่อสร้างเป็นถนนคอนกรีตเสริมเหล็กให้ คปก. ทราบ

ประธาน ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับ มติ คปก. ในการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ อนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ กรณีสานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน ซึ่งได้กำหนดเกี่ยวกับงานก่อสร้างถนนสายหลักป็นผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต และถนนสายซอยเป็นผิวจราจรหินคลุก

ยกเว้นมีเหตุผลความจำเป็นตามความเหมาะสมทางด้านวิศวกรรมของสภาพพื้นที่ดำเนินการ” ซึ่งหากจะให้ครอบคลุมและเปิดกว้าง เห็นควรให้ สปป. พิจารณารูปแบบการก่อสร้างถนนให้มีการเปิดกว้างเกี่ยวกับการก่อสร้างถนนสายหลักในหลายรูปแบบนอกเหนือจากถนนผิวจราจร แอสฟัลต์ติกคอนกรีต เพื่อความเหมาะสมทางด้านวิศวกรรมและความแตกต่างของพื้นที่ดำเนินการ

มติคณะอนุกรรมการ เห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก (ค.ส.ล.) พื้นที่โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ตามนโยบายรัฐบาล (คทช.) จังหวัดสุราษฎร์ธานี ในการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก กว้าง ๖ เมตร ไหล่ทางลูกรังข้างละ ๐.๒๕ เมตร เส้นทางควนสระ พื้นที่ ส.ป.ก. (ชุมชนคลองไทรพัฒนา) หมู่ที่ ๔ ตำบลไทรทอง อำเภอชัยบุรี จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน ๑ สาย รวมระยะทาง ๓.๓๒๐ กิโลเมตร เป็นเงิน ๑๗,๘๑๘,๕๐๐. บาท (สิบเจ็ดล้านแปดแสนหนึ่งหมื่นแปดพันห้าร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ รายการขาดรายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้รับจากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๘๒๓,๓๗๐,๐๐๐ บาท โดยกองบัญชาการกองทัพไทยเป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างและเบิกจ่ายเงิน ทั้งนี้ จะได้นำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติ ต่อไป

เรื่องที่ ๓.๖ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์พร้อมทอดึงสูงทรงแซมเปญ บ้านไผ่สีทอง ตำบลหงส์หิน อำเภोजุน จังหวัดพะเยา

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพะเยา (ส.ป.ก.พะเยา) ได้รับมอบลูกหนี้โครงการกองทุนที่ดินบ้านไผ่ทอง หมู่ที่ ๑๒ ตำบลหงส์หิน อำเภोजุน จังหวัดพะเยา จำนวน ๒๐๕ ราย เนื้อที่ ๒,๐๘๖-๑-๒๐ ไร่ มูลค่าเงินต้น ๑๐๒.๙๓๕ ล้านบาท ที่ผ่านมาเกษตรกรต้องพึ่งแหล่งน้ำธรรมชาติในการอุปโภคบริโภค ซึ่งไม่เพียงพอกับความต้องการ ประกอบกับร้อยละ ๓๓ ของพื้นที่ขาดแคลนน้ำ ราษฎรได้รับความเดือดร้อนของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน โครงการกองทุนที่ดินบ้านไผ่สีทอง หมู่ที่ ๑๒ ตำบลหงส์หิน อำเภोजุน จังหวัดพะเยา ซึ่งมีเกษตรกรขอรับความช่วยเหลือด้านหนี้สิน และโครงสร้างพื้นฐาน ประกอบด้วย แหล่งน้ำสำหรับอุปโภคบริโภค ถนนสำหรับสัญจรตั้งแต่ทางเข้าหมู่บ้าน ตลอดจนถนนในหมู่บ้านชำรุดทรุดโทรม ซึ่งปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อใช้ในการอุปโภคบริโภค ส่งผลกระทบให้การดำเนินชีวิตของเกษตรกรเป็นไปด้วยความยากลำบาก จึงได้มีข้อสั่งการมอบหมายให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ดำเนินการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภคโดยเร่งด่วน

๒. คณะทำงานขับเคลื่อนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และงานพัฒนาด้านแหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดพะเยา ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้มีมติ ในส่วนของกิจกรรมสำรวจพื้นที่ก่อสร้างขุดเจาะบ่อบาดาล พร้อมเครื่องสูบน้ำไฟฟ้าโซลาร์เซลล์

และระบบกระจายน้ำ มอบหมายให้ สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) ดำเนินการออกแบบ บ่อบาดาล และเสนอ ส.ป.ก. พิจารณาต่อไป

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดย สพป. สำรวจพื้นที่เพื่อเก็บข้อมูลและรายละเอียดในแปลงพื้นที่ ดำเนินการ

๒. สพป. จัดทำ แบบมาตรฐาน แบบก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ พร้อมหอดึงสูงทรงกลมแป้น ประมาณราคา และจัดทำโครงการขออนุมัติใช้เงินกองทุนเพื่อเกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์พร้อมหอดึงสูง ทรงกลมแป้น ขนาดความจุ ๑๕ ลบ.ม สูง ๑๕ ม. ถึงกรงสนิม และระบบประปา บ้านไผ่สีทอง หมู่ที่ ๑๒ โซนที่ ๓ ตำบลหงส์หิน อำเภोजุน จังหวัดพะเยา ครอบคลุมพื้นที่รับประโยชน์ ๖๒๘ ไร่ เกษตรกร ๖๗ ราย ตามแบบเลขที่ ๓๒๐๒๘๐๑-๐๐๕-๖๔ ประกอบด้วย งบดำเนินงาน ได้แก่ ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการฯ จำนวน ๔๖,๕๐๐ บาท และงบลงทุน ได้แก่ ค่าก่อสร้าง บ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์พร้อมหอดึงสูง จำนวน ๑,๖๕๗,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๗๐๓,๕๐๐ บาท (หนึ่งล้านเจ็ดแสนสามพันห้าร้อยบาทถ้วน)

๓. งบดำเนินงาน ค่าตอบแทนคณะกรรมการพิจารณาผลการสอบราคา คณะกรรมการกำหนดราคากลาง คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานก่อสร้างและผู้ควบคุมงานก่อสร้าง เป็นเงิน ๔๖,๕๐๐ บาท รายละเอียดดังตาราง

ลำดับ	คณะกรรมการฯ	ราคา (บาท/งาน)
๑	คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	๓,๙๐๐
๒	คณะกรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง	๗,๘๐๐
๓	คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานก่อสร้าง	๗,๘๐๐
๔	ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง	๒๗,๐๐๐
รวมค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการฯ		๔๖,๕๐๐.๐๐

๔. งบลงทุน - ค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ฯ เป็นเงิน ๑,๖๕๗,๐๐๐ บาท รายละเอียดดังตาราง

ลำดับ	รายการ	ค่าก่อสร้าง (บาท)
รวมค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์พร้อมหอดึงสูง ทรงกลมแป้น ขนาดความจุ ๑๕ ลบ.ม สูง ๑๕ ม. ถึงกรงสนิม และระบบประปา บ้านไผ่สีทอง หมู่ที่ ๑๒ โซนที่ ๓ ตำบลหงส์หิน อำเภोजุน จังหวัดพะเยา (ปรับเป็นตัวเลขกลม)		๑,๖๕๗,๐๐๐.๐๐
รวมค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์พร้อมหอดึงสูง แบบเลขที่ ๓๒๐๒๘๐๑-๐๐๕-๖๔		๑,๖๕๗,๖๐๒.๕๒
๑	กลุ่มงานชุดเจาะบ่อบาดาล ขนาด ๒ ๖ นิ้ว PVC จำนวน ๑ บ่อ ความลึก ๑๐๐ เมตร	๒๓๖,๓๐๑.๐๖
๒	กลุ่มงานก่อสร้างหอดึงสูงทรงกลมแป้น ความจุ ๑๕ ลบ.ม. สูง ๑๕ เมตร (แบบตอกเสาเข็ม) จำนวน ๑ ชุด	๓๗๕,๒๒๒.๗๓
๓	กลุ่มงานก่อสร้างถึงกรงสนิม จำนวน ๑ ชุด	๗๒,๘๕๑.๐๘
๔	กลุ่มงานระบบโซลาร์เซลล์ จำนวน ๑ ชุด	๑๕๗,๖๓๘.๘๘
๕	กลุ่มงานระบบประปาท่อส่ง-จ่ายน้ำ	๖๙๑,๐๗๑.๓๔
๖	กลุ่มงานติดตั้งป้ายโครงการ	๖,๙๒๔.๔๓
๗	กลุ่มงานครุภัณฑ์จัดซื้อ	๑๑๗,๕๙๓.๐๐

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการ และวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้หักจ่ายกันได้

๓. หนังสือกระทรวงการคลังด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งให้มีหน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๓ บุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตามข้อ ๑ - ๒ ยกเว้นผู้ควบคุมงานก่อสร้างให้ได้รับค่าตอบแทน ดังนี้

๓.๒ คณะกรรมการ ในอัตรา ประธารกรรมการ ไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาทต่อครั้งที่มาประชุมและกรรมการ ไม่เกินคนละ ๑,๒๐๐ บาทต่อครั้งที่มาประชุม

ข้อ ๔ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง และผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ให้ได้รับค่าตอบแทนกรณีที่ออกตรวจงานจ้าง ณ สถานที่ที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือที่ตกลงให้ทำงานจ้าง ดังนี้

๔.๒ ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (๒) ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (ผู้ปฏิบัติการ)
ในอัตราไม่เกิน ๓๐๐ บาทต่อวันต่องาน

๔. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (นายวิฑูรย์ เอี่ยมโสภาส) ได้ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะเรื่องการดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจว่า แผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจได้กำหนดภารกิจถ่ายโอนของส่วนราชการไว้ เช่น เรื่องของแหล่งน้ำหากมีความจุปริมาตรน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร งานขุดเจาะบ่อบาดาล งานบำรุงรักษาถนน เป็นต้น ที่มีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยหลักการเมื่อถ่ายโอนในแผนสำนักงานงบประมาณก็ควรตั้งงบประมาณดำเนินการภารกิจที่ถ่ายโอนไปแล้ว อย่างไรก็ตามแผนยังกำหนดไว้ว่า กรณีที่ถ่ายโอนไปแล้วแต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีขีดความสามารถหรือเกินขีดความสามารถหรือไม่ สามารถดำเนินการได้ไม่ว่าจะด้วยเหตุผลใดก็ตาม สามารถร้องขอไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น อาจจะเป็นองค์กรบริหารส่วนจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีศักยภาพไปช่วยดำเนินการ รวมทั้งกรณีส่วนราชการให้ไปดำเนินการพลางก่อนได้ แต่เมื่อดำเนินการแล้วกรณีสิทธิ หรือทรัพย์สิน ความรับผิดชอบ ยังเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกรณีของ ส.ป.ก. ที่จะใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไปดำเนินการภารกิจถ่ายโอน ซึ่งมีระเบียบในการใช้จ่ายเงินอยู่แล้วและต้องดำเนินการตามระเบียบกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพียงแต่ในแผนงานเรื่องงบประมาณ การตั้งงบประมาณของสำนักงานงบประมาณไม่ควรตั้งงบประมาณเพื่อให้เกิดความซ้ำซ้อน

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้วการขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์พร้อมหอถังสูงทรงกลมแป้น บ้านไผ่สีทอง ตำบลหงส์หิน อำเภอจุน จังหวัดพะเยา ประกอบด้วย งบดำเนินงาน ได้แก่ ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการฯ จำนวน ๔๖,๕๐๐ บาท และงบลงทุน ได้แก่ ค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์พร้อมหอถังสูง จำนวน ๑,๖๕๗,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๗๐๓,๕๐๐ บาท (หนึ่งล้านเจ็ดแสนสามพันห้าร้อยบาทถ้วน)

๒. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ขาด วงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของคณะกรรมการ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ (๔) จึงเห็นควรนำเสนอ อกก.คก. พิจารณานุมัติ

ประเด็นนำเสนอ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์พร้อมหอถังสูงทรงกลมแป้น บ้านไผ่สีทอง ตำบลหงส์หิน อำเภอจุน จังหวัดพะเยา รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๗๐๓,๕๐๐ บาท (หนึ่งล้านเจ็ดแสนสามพันห้าร้อยบาทถ้วน) ดังนี้

- ๑) งบดำเนินงาน ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการฯ เป็นเงิน ๔๖,๕๐๐ บาท
- ๒) งบลงทุน ค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์พร้อมหอถังสูง เป็นเงิน ๑,๖๕๗,๐๐๐ บาท

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๔๖๘,๔๑๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่ายจังหวัดพะเยา

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ

ประธาน ขอให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดพะเยาเล่าเรื่องความสำคัญของโครงการ

ปฏิรูปที่ดินจังหวัดพะเยา กล่าวว่า โครงการนี้คือโครงการกองทุนที่ดิน ได้ดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ ร่วมกับทาง ธกส. มีเนื้อที่ประมาณ ๒,๐๐๐ ไร่ มีการปูผังแบ่งแปลง แปลงละ ๘ ไร่ มีทั้งหมด ๒๒๐ แปลง จัดเกษตรกรรวมทั้งหมดประมาณ ๒๗๗ ครอบครัว เกษตรกรได้ร้องขอต่อรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (รมช.กษ.) ในเรื่องของสาธารณูปโภค ซึ่ง รมช.กษ. ได้สั่งการให้ดำเนินการโดยเร่งด่วน ซึ่งในส่วนนี้เกษตรกรที่อยู่ในพื้นที่โซนหนึ่ง มีสระน้ำที่จะใช้ในการอุปโภคบริโภค แต่เกษตรกรอยู่ที่โซนหนึ่งอยู่โซนด้านทิศเหนือเป็นพื้นที่ที่ไม่มีสระน้ำ สามารถรองรับเกษตรกรประมาณ ๑๐ ราย จึงประสานงานกับ สฟป. ให้สำรวจออกแบบในเรื่องของการใช้ประปา โครงสร้างบ่อบาดาลระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ ซึ่งจะรองรับเกษตรกรได้ทั้งหมดประมาณ ๖๗ ครอบครัว พื้นที่ทั้งหมดประมาณ ๖๒๘ ไร่ หากดำเนินการแล้วเสร็จก็จะเป็นประโยชน์แก่เกษตรกรอย่างมาก

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง สอบถามว่า มีประเด็นข้อสงสัยในการรับมอบลูกหนี้จากกองทุนที่ดินว่าในระบบของกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เมื่อรับมอบลูกหนี้มาแล้วในส่วนของที่ดินตรงนี้เป็นที่ดินของใคร

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า พื้นที่ที่รับมอบเป็นที่ดินเอกชนที่จัดซื้อและได้รับมอบจาก ธ.ก.ส. ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ หรือ ๒๕๔๘ แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ในเรื่องของหนี้ในส่วนที่เป็นเรื่องของค่าที่ดินก็จะทำสัญญาเช่าซื้อ ส่วนหนี้ค่าประกอบอาชีพใช้การโอนสิทธิเรียกร้อง จากลูกหนี้ของ ธ.ก.ส. มาเป็นลูกหนี้ของกองทุน โดยใช้หนังสือโอนสิทธิเรียกร้อง ส่วนกรณีกองทุนที่ดินก็จะมีระยะเวลาที่ยาวนานมาแล้วก็จะเห็นว่าสภาพพื้นที่ในบางพื้นที่ที่ได้รับมอบมาตั้งแต่ต้นที่ไปดำเนินการที่จัดซื้อที่ดิน ก็จะมีเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. เข้าไปร่วมเป็นคณะกรรมการด้วย มีการปิดโครงการจาก ธ.ก.ส. ไปแล้วและได้มีการถ่ายโอนมายังกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ประธาน กล่าวว่า เป็นที่ดินของ ส.ป.ก. แต่เป็นที่ดินเอกชน ที่ได้มาจากการจัดซื้อแล้วโอนหนี้มาจาก ธ.ก.ส.

ผู้แทนสำนักงบประมาณ สอบถามว่า ขอให้ชี้แจงเพิ่มเติมว่ามีเกษตรกรผู้ได้รับประโยชน์จากโครงการก่อสร้างดังกล่าวกี่ราย

ปฏิรูปที่ดินจังหวัดพะเยา ชี้แจงว่า ที่เอกชนของจังหวัดพะเยามีทั้งหมด ๓ พื้นที่ พื้นที่หนึ่งคือโครงการบ้านไผ่สีทอง เนื้อที่ประมาณ ๒,๐๐๐ ไร่ มีการบุผังแบ่งแปลงทั้งหมด ประมาณ ๒๒๐ แปลง ปัจจุบันจัดเกษตรกรกรเข้าทำประโยชน์ครบทุกแปลง เกษตรกรส่วนหนึ่งทำสัญญาเช่าซื้อไปแล้วจำนวน ๑๐๙ ราย ส่วนเกษตรกรที่เหลืออยู่ในระหว่างการจัดทำสัญญาเช่าที่ดิน พื้นที่ที่สองคือโครงการกองทุนที่ดิน ตำบลห้วยแก้ว อำเภอภูกามยาว จังหวัดพะเยา เนื้อที่ ๗๐๐ ไร่ ปัจจุบันจัดเกษตรกรกรเข้าทำประโยชน์ครบทุกแปลงแล้ว แปลงละ ๕ ไร่ ประมาณ ๑๐๐ แปลง พื้นที่ที่สามอยู่ตำบลพระธาตุซิงแกง อำเภอจุน จังหวัดพะเยา เนื้อที่ประมาณ ๓๐๐ ไร่ ได้จัดเกษตรกรกรเข้าทำประโยชน์เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๖๔ ประมาณ ๗๖ ราย

มติคณะอนุกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์พร้อมหอดังสูงทรงกลมเพื่อบ้านไผ่สีทอง ตำบลหงส์หิน อำเภอจุน จังหวัดพะเยา รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๗๐๓,๕๐๐ บาท (หนึ่งล้านเจ็ดแสนสามพันห้าร้อยบาทถ้วน) ดังนี้

๑) งบดำเนินงาน ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการฯ เป็นเงิน ๔๖,๕๐๐ บาท

๒) งบลงทุน ค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์พร้อมหอดังสูงทรงกลมเป็นเงิน ๑,๖๕๗,๐๐๐ บาท

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๔๖๘,๔๑๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่ายจังหวัดพะเยา

เรื่องที่ ๓.๗ ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก บ้านไผ่สีทอง ตำบลหงส์หิน อำเภอจุน จังหวัดพะเยา

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพะเยา (ส.ป.ก.พะเยา) ได้รับมอบลูกหนี้โครงการกองทุนที่ดินบ้านไผ่สีทอง หมู่ที่ ๑๒ ตำบลหงส์หิน อำเภอจุน จังหวัดพะเยา จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน ๒๐๕ ราย เนื้อที่ ๒,๐๘๖-๑-๒๐ ไร่ มูลค่าเงินต้น ๑๐๒.๙๓๕ ล้านบาท ในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ - ๒๕๔๗ ได้เกิดอุทกภัยในพื้นที่โครงการกองทุนที่ดินบ้านไผ่สีทองต่อเนื่อง เป็นระยะเวลา ๘ ปี ทำให้ถนนไม่สามารถสัญจรได้ จึงได้มีการปรับปรุงถนนเป็นถนนลูกรังและยกสูงขึ้นจากเดิม พร้อมสร้างทางระบายน้ำ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ ดำเนินการก่อสร้างโดย ส.ป.ก. ปัจจุบันถนนที่ใช้สำหรับสัญจรและขนส่งสินค้าทางเกษตรออกสู่ตลาดเป็นถนนลูกรัง เกิดการชำรุด ทรุดโทรม รวมถึงทำให้เกิดฝุ่นละออง ซึ่งส่งผลเสียต่อสุขภาพของผู้อยู่อาศัยและเกิดมลพิษทางอากาศในชุมชน โดยพื้นที่โครงการกองทุนที่ดิน บ้านไผ่สีทอง มีเกษตรกรกรเข้าทำประโยชน์ในที่ดินโครงการกองทุนที่ดินบ้านไผ่สีทอง จำนวน ๓๗๑ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑,๘๐๐ ไร่ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอกธรรมนัส พรหมเผ่า) ได้ลงพื้นที่ติดตามการดำเนินงาน และรับฟังปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน โครงการกองทุน

ที่ดินบ้านไผ่สีทอง หมู่ที่ ๑๒ ตำบลหงส์หิน อำเภोजุน จังหวัดพะเยา เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ซึ่งมีเกษตรกรขอรับความช่วยเหลือด้านหนี้สิน และโครงสร้างพื้นฐาน ประกอบด้วย แหล่งน้ำสำหรับ อุปโภค บริโภค ถนนสำหรับสัญจรตั้งแต่ทางเข้าหมู่บ้าน ตลอดจนถนนในหมู่บ้านชำรุดทรุดโทรม ทำให้เป็นปัญหาและอุปสรรคสำหรับการเดินทางและการขนย้ายผลผลิตทางการเกษตรของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อยกระดับการใช้ถนนการจราจรให้มีความปลอดภัยและสะดวกรวดเร็ว ให้เหมาะสมกับการใช้งานในปัจจุบันและอนาคต รวมทั้งช่วยแก้ไขปัญหามลพิษจากฝุ่นละออง จึงจำเป็นต้องดำเนินการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กเพื่อทดแทนถนนลูกรังเดิม เป็นการสนับสนุนให้เกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินในพื้นที่โครงการกองทุนที่ดินบ้านไผ่สีทอง หมู่ที่ ๑๒ ตำบลหงส์หิน อำเภोजุน จังหวัดพะเยา สามารถทำประโยชน์ได้อย่างยั่งยืนต่อไป

๒. คณะกรรมการและคณะทำงานเพื่อแก้ไขปัญหาด้านการเกษตรจังหวัดพะเยา ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้มีมติให้จัดทำแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในที่ดินเอกชน ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยให้ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓. คณะทำงานขับเคลื่อนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และงานพัฒนาด้านแหล่งน้ำ ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดพะเยา ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๔ ได้มีมติถนนในหมู่บ้านทั้งหมด ให้ อบจ.ร่วมกับทางหลวงชนบท ออกแบบก่อสร้างให้สมบูรณ์ครบถ้วนตามมาตรฐานงานก่อสร้าง ถนนสายหลักเป็นถนนคอนกรีตกว้าง ๖ เมตร ถนนสายรองเป็นถนนลาดยางกว้าง ๔ เมตร และถนนสายรองลูกรัง กว้าง ๔ เมตร โดยส่งให้ ส.ป.ก.พะเยา ดำเนินการตามระเบียบฯ ถนนสายพวงพะยอม-เชียงคำ จะขอใช้งบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. คณะทำงานขับเคลื่อนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และงานพัฒนาด้านแหล่งน้ำ ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดพะเยา ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้มีมติให้ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพะเยา (ส.ป.ก.พะเยา) และองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา (อบจ.พะเยา) ตรวจสอบพื้นที่ให้ถูกต้องชัดเจน โดยให้ อบจ.พะเยา ออกแบบถนนในหมู่บ้านบ้านไผ่สีทอง และส่งมอบให้ ส.ป.ก.พะเยา ดำเนินการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดย ส.ป.ก.พะเยา ร่วมกับ อบจ.พะเยา ดำเนินการสำรวจออกแบบงานก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ผิวจราจรกว้างเฉลี่ย ๔.๐๐ เมตร ระยะทางรวม ๔.๖๘๓ กม. บ้านไผ่สีทอง หมู่ที่ ๑๒ ตำบลหงส์หิน อำเภोजุน จังหวัดพะเยา

๒. ส.ป.ก. โดย สพป. ดำเนินการตรวจสอบแบบแปลนงานก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก บ้านไผ่สีทอง หมู่ที่ ๑๒ ตำบลหงส์หิน อำเภोजุน จังหวัดพะเยา เห็นควรเพิ่มแบบป้ายแนวทำเส้นทาง พร้อมทั้งกำหนดการก่อสร้าง ประมาณราคางานก่อสร้าง และประมาณการค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการฯ

๓. ในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพะเยา (คปจ.พะเยา) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก

บ้านไผ่สีทอง หมู่ที่ ๑๒ ตำบลหงส์หิน อำเภอจุน จังหวัดพะเยา ผิวจราจรเฉลี่ย ๔ เมตร ๔ สาย ระยะทางรวม ๔.๖๘๓ กิโลเมตร ประกอบด้วย งบดำเนินงาน ค่าตอบแทนคณะกรรมการฯ ๘๕,๒๐๐.- บาท (แปดหมื่นห้าพันสองร้อยบาทถ้วน) งบลงทุน ค่างานก่อสร้าง ๑๓,๒๗๗,๐๐๐.- บาท (สิบสามล้านสองแสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) รวมงบประมาณทั้งสิ้น ๑๓,๓๖๒,๒๐๐ บาท (สิบสามล้านสามแสนหกหมื่นสองพันสองร้อยบาทถ้วน)

๔. งบดำเนินงาน - ค่าตอบแทนคณะกรรมการพิจารณาผลการสอบราคา คณะกรรมการกำหนดราคากลาง คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานก่อสร้างและผู้ควบคุมงานก่อสร้าง

ลำดับ	คณะกรรมการฯ	ราคา (บาท/งาน)
๑	คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	๓,๙๐๐
๒	คณะกรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง	๓,๙๐๐
๓	คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานก่อสร้าง	๒๓,๔๐๐
๔	ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง	๕๕,๐๐๐
	รวม	๘๕,๒๐๐

๕. งบลงทุน - ค่างานก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก

กิจกรรม	ปริมาณ	หน่วย	ราคาต่อ หน่วย (บาท)	ราคาทุน (บาท)	Factor F	ราคาต่อ หน่วย x Factor F	ราคาค่าก่อสร้าง (บาท)	
รวมค่าก่อสร้างก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก บ้านไผ่สีทอง หมู่ที่ ๑๒ ตำบลหงส์หิน อำเภอจุน จังหวัดพะเยา จำนวน ๔ สาย ระยะทาง ๔.๖๘๓ กม.(ปรับเป็นตัวเลขกลม)							๑๓,๒๗๗,๐๐๐.๐๐	
รวมค่าก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก							๑๓,๒๗๗,๓๕๕.๔๗	
๑	งานปรับปรุงโครงสร้างทาง							
	- งานขุดรื้อคันทางเดิมแล้วบดทับ	๒๓,๔๑๕.๐๐	ตร.ม.	๑๐.๗๔	๒๕๑,๔๗๗.๑๐	๑.๓๐๙๖	๑๔.๐๗	๓๒๙,๓๓๔.๔๑
๒	งานผิวทางปอร์ตแลนด์ซีเมนต์ คอนกรีตหนา ๑๕ ซม.							
	- งานผิวทางปอร์ตแลนด์ซีเมนต์ คอนกรีตหนา ๑๕ ซม.	๑๘,๗๓๒.๐๐	ตร.ม.	๔๕๒.๕๗	๘,๔๗๗,๕๔๑.๒๔	๑.๓๐๙๖	๕๙๒.๖๙	๑๑,๑๐๒,๑๘๘.๐๑
	- งานรอยต่อตามยาว	๔,๖๘๓.๐๐	ม.	๔๕.๓๗	๒๑๒,๔๖๗.๗๑	๑.๓๐๙๖	๕๙.๔๒	๒๗๘,๒๔๗.๗๑
	- งานรอยต่อเพื่อหดตามขวาง	๔,๒๑๐.๒๐	ม.	๙๓.๔๓	๓๙๓,๓๕๘.๙๙	๑.๓๐๙๖	๑๒๒.๓๖	๕๑๕,๑๔๒.๙๓
	- งานทรายรองพื้นบดอัดแน่น	๙๓๖.๖๐	ลิป.ม.	๗๙๗.๐๑	๗๔๖,๔๗๙.๕๗	๑.๓๐๙๖	๑,๐๔๓.๗๖	๙๗๗,๕๘๙.๖๔
	- งานดินถมไหล่ทาง	๓๕๑.๒๓	ลิป.ม.	๗๙.๐๙	๒๗,๗๗๘.๗๘	๑.๓๐๙๖	๑๐๓.๕๘	๓๖,๓๗๙.๐๙
๓	งานป้าย							
	- ป้ายแนะนำเส้นทาง	๔	ชุด	๗,๗๔๑.๑๙	๓๐,๙๖๔.๗๖	๑.๒๔๒๕	๙,๖๑๘.๔๒	๓๘,๔๗๓.๖๘

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในการกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการ และวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

๓. หนังสือกระทรวงการคลังด่วนที่สุดที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งให้มีหน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๓ บุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตามข้อ ๑-๒ ยกเว้นผู้ควบคุมงานก่อสร้างให้ได้รับค่าตอบแทน ดังนี้

๓.๒ คณะกรรมการ ในอัตรา ประธานกรรมการไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาทต่อครั้งที่มาประชุม และกรรมการไม่เกินคนละ ๑,๒๐๐ บาทต่อครั้งที่มาประชุม

ข้อ ๔ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง และผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ให้ได้รับค่าตอบแทนกรณีทีออกตรวจงานจ้าง ณ สถานที่ที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือที่ตกลงให้ทำงานจ้าง ดังนี้

๔.๒ ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (๒) ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (ผู้ปฏิบัติการ) ในอัตราไม่เกิน ๓๐๐ บาทต่อวันต่องาน

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้วการขอใช้จ่ายเงิน เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบและมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก บ้านไผ่สีทอง หมู่ที่ ๑๒ ตำบลหงส์หิน อำเภอจุน จังหวัดพะเยา จำนวน ๔ สาย ระยะทางรวม ๔.๖๘๓ กิโลเมตร ประกอบด้วย งบดำเนินงาน ได้แก่ ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ จำนวน ๘๕,๒๐๐ บาท และ

งบลงทุน ได้แก่ ค่างานก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก จำนวน ๑๓,๒๗๗,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๓,๓๖๒,๒๐๐ บาท (สิบสามล้านสามแสนหกหมื่นสองพันสองร้อยบาทถ้วน)

๒. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายจ่ายขาด วงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการโครงการและเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอ คปก. อนุมัติต่อไป

ประเด็นนำเสนอ

ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก บ้านไผ่สีทอง ตำบลหงส์หิน อำเภोजัน จังหวัดพะเยา จำนวน ๔ สาย ระยะทางรวม ๔.๖๘๓ กิโลเมตร รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๓,๓๖๒,๒๐๐ บาท (สิบสามล้านสามแสนหกหมื่นสองพันสองร้อยบาทถ้วน) ดังนี้

- ๑) งบดำเนินงาน ได้แก่ ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการฯ จำนวน ๘๕,๒๐๐ บาท
- ๒) งบลงทุน ได้แก่ ค่างานก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก จำนวน ๑๓,๒๗๗,๐๐๐ บาท โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๔๖๘,๔๑๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่ายจังหวัดพะเยา

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธาน ขอให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดพะเยาบอกเหตุผลความจำเป็นของโครงการ

ปฏิรูปที่ดินจังหวัดพะเยา กล่าวว่า สืบเนื่องจากการบุผึ่งแบ่งแปลงในปี ๒๕๔๗ มีการทำโครงสร้างพื้นฐาน คือการทำถนน หลังจากนั้นประมาณปี ๒๕๕๕ ส.ป.ก. พะเยา ได้ขอรับการสนับสนุนจาก อบจ. ซึ่งถนนบางสายก็ทำเป็นถนนลาดยาง แต่ปรากฏว่าเมื่อถนนมีการใช้งานไปแล้วระยะหนึ่ง ก็เกิดการชำรุดทรุดโทรมและเป็นฝุ่น ในฤดูฝนจะเป็นหลุมเป็นบ่อ เกษตรกรได้รับความเดือดร้อน จึงขอความช่วยเหลือไปยังท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอกธรรมนัส พรหมเผ่า) จึงได้สั่งการให้ ส.ป.ก. ประสานงานกับทางข้างของ อบจ. เพื่อดำเนินการสำรวจความต้องการของเกษตรกร อบจ. ก็ได้ดำเนินการสำรวจออกแบบ พบว่าถนนสายหลัก ระยะทางประมาณ ๘ กิโลเมตร ผิวจราจรเป็นถนนลาดยาง มีสภาพที่ใช้งานได้ดี ประมาณ ๔ กิโลเมตรและอีกประมาณ ๔ กิโลเมตรที่เหลือ มีสภาพเป็นหลุมเป็นบ่ออย่างทั่วถึง ข้างต้น ทาง อบจ. จึงสำรวจออกแบบเฉพาะในส่วนที่มีความจำเป็นจริงๆ เท่านั้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกร จึงนำเสนอคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือกับเกษตรกร บ้านไผ่สีทองด้วย

มติคณะกรรมการ เห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก บ้านไผ่สีทอง ตำบลหงส์หิน

อำเภอจุน จังหวัดพะเยา จำนวน ๔ สาย ระยะทางรวม ๔.๖๘๓ กิโลเมตร รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๓,๓๖๒,๒๐๐ บาท (สิบสามล้านสามแสนหกหมื่นสองพันสองร้อยบาทถ้วน) ดังนี้

๑) งบดำเนินงาน ได้แก่ ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการฯ จำนวน ๘๕,๒๐๐ บาท

๒) งบลงทุน ได้แก่ ค่างานก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก จำนวน ๑๓,๒๗๗,๐๐๐ บาท

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๔๖๘,๔๑๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่ายจังหวัดพะเยา

เรื่องที่ ๓.๘ ขอความเห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ มาตรา ๙ กำหนดให้จัดตั้งกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน และตามมาตรา ๑๙ (๔) กำหนดให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณานุมัติแผนงานและโครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตลอดจนงบบุคลากรของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.)

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. เสนอแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อเป็นกรอบและแนวทางในการบริหารเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยพิจารณาจากฐานะการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ดำเนินการจัดทำแผนแบบ “สมดุล” คือ รายรับเท่ากับรายจ่าย และเน้นการใช้จ่ายหมุนเวียนเพื่อให้มีรายรับกลับเข้ากองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และสนับสนุนการใช้จ่ายในการดำเนินงานการปฏิรูปที่ดินฯ ตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุน โดยกำหนดเป้าหมาย กิจกรรม/โครงการต่าง ๆ ตามภารกิจ ซึ่งสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน) ดังนี้

วิสัยทัศน์ (Vision)

เป็นทุนหมุนเวียนชั้นนำ สนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน สร้างความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร

วัตถุประสงค์หลัก (Main Objectives)

เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

พันธกิจ (Mission)

- ๑) จัดหาเงินทุนเพื่อสนับสนุนงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- ๒) บริหารเงินทุนหมุนเวียนให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด
- ๓) สนับสนุนเงินทุนเพื่อการดำเนินงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

เป้าประสงค์

- ๑) กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดินที่มีประสิทธิภาพ
- ๒) ระบบการบริหารจัดการเงินกองทุนมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น
- ๓) ที่ดินที่เกษตรกรได้รับมีการพัฒนาให้มีศักยภาพทางการผลิต
- ๔) เกษตรกรมีความเข้มแข็งพึ่งพาตนเองได้ สามารถไปสู่การรวมกลุ่มอย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

๒. นโยบาย/ทิศทาง การดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๒.๑ ด้านการจัดหาเงินทุน เน้นการเพิ่มรายได้เข้ากองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

(๑) เร่งรัดการจัดเก็บรายได้จากการดำเนินงานปฏิรูปที่ดิน ตามมาตรา ๑๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และแก้ไขเพิ่มเติม

(๒) เร่งรัดการจัดที่ดินแปลงว่างให้เช่า เช่าซื้อ เข้าทำประโยชน์ เพื่อให้สามารถจัดเก็บเงินหมุนเวียนเข้ากองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพิ่มมากขึ้น รวมทั้งศึกษา ปรับปรุงหลักเกณฑ์การคิดอัตราค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ ค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

๒.๒ ด้านการสนับสนุนเงินทุน เน้นการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อดำเนินงานตามภารกิจ ดังนี้

(๑) การจัดซื้อที่ดินเอกชน เพื่อจัดสรรให้กับเกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกินหรือมีเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพ และได้ขึ้นทะเบียนขอรับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก.

(๒) การพัฒนาอาชีพและรายได้ โดยการสนับสนุนสินเชื่อแก่เกษตรกร เพื่อพัฒนาอาชีพและรายได้ของเกษตรกร และสินเชื่อแก่สถาบันเกษตรกร เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนในการพัฒนาธุรกิจ สินเชื่อตามนโยบาย เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกร รวมทั้งสินเชื่อเพื่อฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน สินเชื่อค่าชดเชยที่ดิน และสินเชื่อเพื่อพัฒนาปัจจัยพื้นฐานในการประกอบอาชีพ

(๓) การสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ยึดคืนตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ เพื่อดำเนินโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล และการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิตในเขตปฏิรูปที่ดิน

(๔) การสนับสนุนเครื่องมือ/อุปกรณ์เพื่อเอื้ออำนวยและเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานปฏิรูปที่ดิน

(๕) การสนับสนุนเงินทุนในการดำเนินงานตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล

๒.๓ ด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุน เน้นการปรับปรุงการให้บริการและการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ดังนี้

(๑) การดำเนินงานเชิงบูรณาการร่วมกับ ธ.ก.ส. ในการเพิ่มช่องทางการชำระเงิน เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่เกษตรกรในการชำระหนี้ให้ ส.ป.ก.

(๒) การเพิ่มแหล่งเงินทุนสนับสนุนสินเชื่อเกษตรกร โดยการส่งเสริมให้เกษตรกรใช้เอกสารสิทธิที่ได้รับจากการปฏิรูปที่ดินไปเป็นหลักประกันหนี้เงินกู้ ธ.ก.ส.

(๓) การปรับปรุงฐานข้อมูลกองทุนให้มีความถูกต้องและพัฒนาระบบงานข้อมูลโดยใช้เทคโนโลยีดิจิทัล

(๔) การปรับปรุงระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

(๕) แผนการจ่ายเงิน และรับเงินของเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์

(๖) การพัฒนาบุคลากรให้มีความพร้อม ความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

(๗) การเพิ่มประสิทธิภาพการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ให้กระจายทั่วถึงครอบคลุมทุกพื้นที่

๓. แผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นการจัดทำแผนแบบ “สมดุล” รายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๒๐.๐๐ ล้านบาท โดยมีสัดส่วนรายจ่ายหมุนเวียนต่อรายจ่ายขาด ๕๐.๙๗ : ๔๙.๐๓

๓.๑ แผนรายรับ วงเงิน ๔,๑๒๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ประเภท ค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ เงินกู้ ดอกเบี้ย ค่าปรับ ค่าตอบแทน และรายรับอื่น ประมาณ ๗๒๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๔๘ ของแผนรายรับ

๒) เงินคงเหลือยกมาจากปี ๒๕๖๔ ประมาณ ๓,๔๐๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๒.๕๒ ของแผนรายรับ

๓.๒ แผนรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๒๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายหมุนเวียน ๒,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๐.๙๗ ของแผนรายจ่าย ประกอบด้วย

(๑.๑) จัดหาที่ดิน จำนวน ๕,๐๙๒ ไร่ เป็นเงิน ๖๐๐.๐๐ ล้านบาท

- เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน

(๑.๒) สินเชื่อ จำนวน ๔๐๐.๐๐ ล้านบาท

- พัฒนาอาชีพและรายได้เกษตรกร/สถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

- สินเชื่อกำหนดเขตที่ดิน

(๑.๓) สินเชื่อตามนโยบาย จำนวน ๓๐๐.๐๐ ล้านบาท

(๑.๔) เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท
 (๑.๕) รายจ่ายหมุนเวียนอื่น ๓๐๐.๐๐ ล้านบาท เพื่อสนับสนุน
 การดำเนินโครงการเร่งด่วน

๒) รายจ่ายขาด จำนวน ๒,๐๒๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๙.๐๓
 ของแผนรายจ่าย ประกอบด้วย

- (๒.๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจัดหาที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท
- (๒.๒) ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน จำนวน ๕๐.๐๐ ล้านบาท
- (๒.๓) ค่ารังวัดที่ดินและค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน
 จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท
- (๒.๔) โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต จำนวน ๓๕๐.๐๐ ล้านบาท
- (๒.๕) โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน จำนวน ๓๕.๐๐ ล้านบาท
- (๒.๖) โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า
 คณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๖๐๐.๐๐ ล้านบาท
- (๒.๗) สมทบงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน
 ๒๐๐.๐๐ ล้านบาท
- (๒.๘) รายจ่ายขาดอื่น จำนวน ๔๐๒.๗๑ ล้านบาท
- (๒.๙) งบประมาณการยอดผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน
 ๓๖๒.๒๙ ล้านบาท

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

อำนาจการอนุมัติด้านการเงิน ได้มีการอนุมัติหลักการหรือเป็นไปตามระเบียบ
 คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยการนี้แล้ว คือ

๑. รายการซื้อที่ดิน การซื้อที่ดินเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาผู้ไร้ที่ดินทำกิน เป็นไปตาม
 ระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. รายการสินเชื่อให้เป็นไปตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และ
 เงื่อนไข การให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร
 ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ และระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุน
 การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจัดซื้อที่ดิน ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์
 และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ เช่น ค่าปิดประกาศพื้นที่
 เพื่อจัดซื้อที่ดิน ค่าตรวจสอบสภาพที่ดิน ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณา
 ความเหมาะสมของที่ดินที่จะดำเนินการจัดซื้อ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจดทะเบียนสิทธิและ
 นิติกรรมที่ดินที่จัดซื้อ เป็นต้น คปก. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ เรื่องที่ ๓.๔
 ขออนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐
 มีมติอนุมัติหลักการมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้อนุมัติ

๔. รายการค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนให้เป็นไปตามมติ ดังนี้

๔.๑ รายการค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนให้เป็นไปตาม มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๗ เรื่องที่ ๔.๒ ขออนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๗ มีมติอนุมัติหลักการมอบอำนาจให้ คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง) มีอำนาจอนุมัติโครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราว และค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุน

๔.๒ คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เรื่องที่ ๔.๖ ขออนุมัติโครงสร้างการบริหารและกรอบอัตรากำลังกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และ ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวเป็นการจ้างพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่ประชุม มีมติอนุมัติหลักการโครงสร้างการบริหารงานและกรอบอัตรากำลังกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และอนุมัติเปลี่ยนแปลงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวเป็นการจ้างพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีเงื่อนไขการจ้างพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ในปีแรก กำหนดให้จัดจ้างลูกจ้างชั่วคราวกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ รายเดิมที่จ้างด้วยเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ซึ่งได้จ้างไว้แล้วในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และยังมีคนครองอยู่ ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ ให้ได้รับการจ้างเป็นพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ต่อเนื่องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๓ หนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๑๘๓๐ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๒ กรมบัญชีกลางแจ้งเห็นชอบโครงสร้างการบริหารงาน กรอบอัตรากำลัง และมาตรฐานกำหนดตำแหน่งพนักงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยเพิ่มผู้บริหารกองทุนฯ (เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม) ในโครงสร้างการบริหาร ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

๕. โครงการจ่ายขาด และโครงการจ่ายขาดที่มีเงินกู้สมทบ ให้เป็นไปตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

๖. ประมาณการยอดผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้สามารถเบิกจ่ายได้ตามแผนงานโครงการที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว

๗. การปรับ เปลี่ยนแปลง เพิ่มลดรายการต่าง ๆ ตามแผนเงินทุนฯ ที่ได้รับอนุมัติแล้ว คปก. ได้มอบอำนาจให้ อกก.คง. เป็นผู้พิจารณาภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติแผนเดิมตามมติ คปก. ครั้งที่ ๘/๒๕๓๒ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๓๒

๘. มติ คปก. ครั้งที่ ๑/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๔๔ อนุมัติในหลักการกรณีแผนเงินทุนฯ ยังไม่ผ่านการอนุมัติจากคณะกรรมการฯให้นำเงินกองทุนฯ ที่เหลือจากแผนเดิมมาใช้จ่ายตามแผนในปีต่อไปได้จนกว่าจะได้รับอนุมัติแผนเงินทุนใหม่ โดยถือว่าวงเงินที่ใช้จ่ายนั้น เป็นวงเงินที่รวมอยู่ในแผนใหม่ แต่ทั้งนี้การใช้จ่ายดังกล่าวต้องไม่เกิน ๒๐% ของวงเงินที่กำหนดในแผนใหม่ โดยให้มีผลตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๕ เป็นต้นไป

ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

๑. เพื่อให้การดำเนินงานปฏิรูปที่ดินและการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นไปตามมาตรา ๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และแก้ไขเพิ่มเติม ส.ป.ก. จึงได้จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อเสนอ คปก. อนุมัติ โดยเห็นควรนำเสนอ กก.คง เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติต่อไป

๒. เพื่อให้การบริหารงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน และเป็นไปตามหลักการกระจายอำนาจ เห็นควรมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้ที่มีอำนาจอนุมัติปรับรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปี ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติจาก คปก. แล้ว ตามความจำเป็นและเหมาะสมในการปฏิบัติงานระหว่างปีงบประมาณ ตลอดจนให้ ส.ป.ก. รายงานความก้าวหน้าการปฏิบัติงานให้ คปก. ทราบ

ประเด็นนำเสนอ

๑. ขอความเห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ วงเงิน ๔,๑๒๐.๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

๒. ขอความเห็นชอบมอบอำนาจ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้ที่มีอำนาจอนุมัติปรับรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำปี ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติจาก คปก. แล้ว ตามความจำเป็นและเหมาะสมในการปฏิบัติงานระหว่างปีงบประมาณ ตลอดจนให้ ส.ป.ก. รายงานผลความก้าวหน้าการปฏิบัติงานให้ คปก. ทราบต่อไป

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ข้อสังเกตว่า การใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ รายการที่ ๒.๗ สมทบงบประมาณ เมื่อพิจารณาจากระเบียบการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่กำหนด ไม่มีเรื่องการสมทบเงินงบประมาณ หากกำหนดเป็นแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จะทำให้การใช้จ่ายและการอนุมัติไม่ถูกต้องและไม่เป็นไปตามระเบียบ ส่วนรายการที่ ๒.๘ รายจ่ายขาดอื่น การพัฒนาพื้นที่ที่จัดให้เกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค ใช้จ่ายจากเงินที่ได้รับจากมติคณะรัฐมนตรี (ครม.) ที่มีเงินคงเหลืออยู่ โดยใช้เงินภายใต้กรอบวงเงินนี้ใช้หรือไม่ ถ้าเป็นไปตามมติ ครม. ยังคงมีประเด็นที่ทางสำนักงบประมาณให้ข้อสังเกตว่าเงินคงเหลือควรนำเสนอเป็นรายได้แผ่นดิน ดังนั้น ต้องชะลอไว้ก่อนหรือไม่

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า รายการที่ ๒.๗ ในเรื่องการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๕ ที่ปรากฏในเล่มเอกสารवादแดง หากไม่ทำแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จะไม่สามารถนำเงินส่วนนี้ไปใช้จ่ายได้ และไม่มีการผูกพันตามกฎหมาย

ซึ่งในปีที่ผ่านมาได้มีการดำเนินการในลักษณะเช่นเดียวกันนี้ เพราะสำนักงบประมาณได้พิจารณาแล้วว่า รายจ่ายใดที่สามารถนำเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ไปสมทบกับเงินงบประมาณได้ให้นำไปสมทบเพื่อ ดำเนินการ ซึ่งอาจต้องให้สำนักงบประมาณช่วยอธิบายในรายละเอียด เพราะตามพระราชบัญญัติวินัย การเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดไว้ว่า หากสำนักงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่าเงินของ กองทุนมีมากพอที่จะดำเนินการได้ ก็ให้สามารถดำเนินการตามนั้น ส่วนรายการที่ ๒.๘ ในคราวที่เสนอ เข้าที่ประชุม ครม. เพื่อปิดโครงการ ได้มีการเสนอให้คงเงิน ๒๒๑ ล้านบาท ไว้ที่กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้กับเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค และในการประชุม ออกก.คง. ครั้งที่แล้ว สำนักงบประมาณให้ความเห็นว่าถ้าการชี้แจงตามที่เสนอเกี่ยวกับเกษตรกรสภา ประชาชน ๔ ภาค เข้า ครม. ยังมีข้อสงสัยและยังไม่ได้ข้อยุติเห็นควรให้หารือไปยังกระทรวงการคลัง ซึ่งขณะนี้ได้ส่งเรื่องหารือประเด็นดังกล่าวไปยังกระทรวงการคลัง จึงต้องแสดงให้เห็นว่ายังมีข้อผูกพัน ตามกฎหมายในส่วนนี้อยู่ด้วย เมื่อได้รับคำตอบข้อหารือจากกระทรวงการคลังทางกองทุน การปฏิรูปที่ดินฯ จะดำเนินการตามที่กระทรวงการคลังให้ความเห็นต่อไป

ผู้แทนสำนักงบประมาณ ชี้แจงว่า รายการที่ ๒.๗ ตาม พรบ. วินัยการเงินการคลัง ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้สำนัก งบประมาณต้องพิจารณางบประมาณ โดยพิจารณาให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ดังนั้น เงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินฯ ถือเป็นส่วนหนึ่งที่ต้องนำมาพิจารณาเพื่อประกอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ซึ่งระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และหลักเกณฑ์ว่าด้วยการใช้ งบประมาณรายจ่ายฯ กำหนดให้หน่วยรับงบประมาณนำเงินนอกงบประมาณตามอำนาจหน้าที่ของ หน่วยรับงบประมาณเพื่อสมทบกับเงินจัดสรรที่ได้รับเพื่อดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ ดังนั้น อำนาจการพิจารณาค่าใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณจึงเป็นอำนาจของคณะกรรมการ กรณีที่เอกสาร ขาวคาดแดงกำหนดให้ใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ สมทบงบประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท อำนาจในการอนุมัติจะเป็น ๒๐๐ ล้านบาท เต็มจำนวน หรือมากกว่า หรือน้อยกว่านี้ ให้เป็นอำนาจ ของคณะกรรมการตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ส่วนกรณีรายการที่ ๒.๘ เป็นไปตามที่ฝ่าย เลขาธิการได้เรียนที่ประชุมว่า สำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้หารือ ไปยังกระทรวงการคลังเพื่อความชัดเจนก่อน

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ข้อสังเกตว่า รายการที่ ๒.๗ เงินสมทบงบประมาณ เป็นรายการที่ ส.ป.ก. ขอรับจัดสรรเงินงบประมาณ แต่ไม่ได้รับจัดสรร และปรากฏเป็นรายการใน เอกสารงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ขาวคาดแดง ระบุให้ใช้เงินกองทุนฯ ใช้หรือไม่ หากใช่ ต้องพิจารณาว่าเป็นรายจ่ายตามระเบียบการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ว่าเป็นรายจ่ายตาม ภารกิจเร่งด่วนของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ หรือได้รับไม่เพียงพอ หรือโครงการ ที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกร

ฝ่ายเลขาธิการ ชี้แจงว่า ถูกกำหนดไว้ในขาวคาดแดงทุกรายการที่ปรากฏอยู่ใน รายการที่ ๒.๗ ซึ่งสำนักงบประมาณได้มีการพิจารณาว่า โครงการต่าง ๆ เช่น เมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โครงการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน/การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร ประกอบด้วยโครงการ ส่งเสริมเกษตรกรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน โครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน โครงการ

ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน โครงการการส่งเสริมพืชสมุนไพรในเขตปฏิรูปที่ดิน โครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน โครงการพัฒนาผู้แทนเกษตรกร โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ไม่มีโครงการการส่งเสริมพืชสมุนไพรในเขตปฏิรูปที่ดิน เนื่องจากสามารถเอาไปจัดไว้ในรายการงบประมาณที่สำนักงบประมาณพิจารณาให้การสนับสนุน ขณะเดียวกันโครงการบริหารจัดการที่ดินทำกินแก่เกษตรกรรายย่อยและผู้ด้อยโอกาสซึ่งเป็นแผนบูรณาการ ได้มีการจัดสรรรายการต่าง ๆ ที่ไม่ได้รับงบประมาณ ได้แก่ กิจกรรมการปรับปรุงแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS NETWORK กิจกรรมศูนย์บริการประชาชน กิจกรรมตรวจสอบที่ดิน และกิจกรรมจัดที่ดิน และจะขอรับข้อแนะนำของกรมบัญชีกลางไว้เพื่อไปปรับเปลี่ยนใหม่ ทั้งนี้ ในระบบของการจัดทำงบประมาณ เมื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ซึ่งเป็นทุนหมุนเวียนมีเพียงพอที่จะดำเนินการได้ตามที่สำนักงบประมาณ พิจารณาแล้วเห็นว่ากิจกรรมนั้น ๆ สามารถใช้เงินตามระเบียบการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตามข้อ ๖ (๒) ข้อ ข. และ ค. ที่ต้องผนวกกัน เพราะเนื่องจากตั้งงบประมาณไปแล้วไม่ได้รับการจัดสรร ประกอบกับกิจกรรมต่าง ๆ สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วว่าเป็นประโยชน์กับเกษตรกรโดยตรง

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ข้อสังเกตว่า รายการที่ ๒.๗ หากสามารถดำเนินการได้ และเป็นไปตามระเบียบก็ไม่ติดขัด แต่ควรจัดประเภทใหม่ตามการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ว่ามีลักษณะการดำเนินงานอย่างไร และควรจัดอยู่ประเภทใดในการจัดทำแผนการดำเนินงาน ไม่ควรเขียนเป็นเงินสมทบงบประมาณ

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ต้องเร่งดำเนินการเพื่อให้กิจกรรมต่าง ๆ วงเงิน ๒๐๐ ล้านบาท สามารถใช้จ่ายได้ทันในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เมื่อ คปก. อนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินแล้ว การขอใช้เงินในส่วนนี้จะต้องมีการจัดทำโครงการเข้ามาเพื่อขอใช้เงินตามกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อนำเสนอ อกก.คก. และ คปก. พิจารณาอนุมัติที่มีตามอำนาจ ซึ่งเป็นไปตามกระบวนการจัดทำโครงการเพื่อขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ในทุกโครงการ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ข้อเสนอแนะว่า ควรเปลี่ยนชื่อรายการที่ ๒.๗ ใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

มติคณะอนุกรรมการ ๑. เห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ วงเงิน ๔,๑๒๐.๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

๒. เห็นชอบมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้ที่มีอำนาจอนุมัติปรับรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำปี ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติจาก คปก. แล้ว ตามความจำเป็นและเหมาะสมในการปฏิบัติงานระหว่างปีงบประมาณ ตลอดจนให้ ส.ป.ก. รายงานผลความก้าวหน้าการปฏิบัติงานให้ คปก. ทราบต่อไป

เรื่องที่ ๓.๙ ขอความเห็นชอบแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ และคู่มือบริหารความเสี่ยง กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของ กรมบัญชีกลาง และตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ระหว่างกระทรวงการคลังกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้กำหนดกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงาน และตัวชี้วัดเพื่อประเมินผลด้านการบริหารจัดการทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ การบริหารความเสี่ยง และการควบคุมภายใน โดยกำหนดให้ดำเนินการตามเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนด รวมทั้ง แผนบริหารความเสี่ยงและคู่มือบริหารความเสี่ยงจะต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหาร ทุนหมุนเวียน ซึ่งมีการประเมินผลจากประเด็นหลักที่สำคัญ ดังนี้

๑. สภาพแวดล้อมการควบคุมภายใน (ร้อยละ ๗) พิจารณาจากการจัดให้มีระบบ ขอร้องเรียน ช่องทางการรับข้อร้องเรียน รวมทั้งการจัดทำรายงานสรุปเกี่ยวกับข้อร้องเรียน ภายในองค์กรนำเสนอผู้บริหารองค์กร

๒. การกำหนดวัตถุประสงค์การบริหารความเสี่ยง (ร้อยละ ๘) พิจารณาจาก การกำหนดวัตถุประสงค์การบริหารความเสี่ยง ซึ่งปรากฏผ่านคู่มือการบริหารความเสี่ยง ที่มีองค์ประกอบที่ได้อย่างครบถ้วน

๓. การระบุความเสี่ยงระดับองค์กร (ร้อยละ ๑๕) พิจารณาจากการระบุความเสี่ยง ระดับองค์กร โดยพิจารณาระบบการควบคุมภายในที่เพียงพอควบคู่ไปกับการระบุความเสี่ยง ระดับองค์กร และการพิจารณาระดับความเสี่ยงที่เหลืออยู่ (Residual Risk) หลังจากการควบคุมภายใน

๔. การประเมินระดับความรุนแรงของความเสี่ยงระดับองค์กร (ร้อยละ ๑๕) พิจารณาจาก การประเมินระดับความรุนแรงทั้งโอกาสและผลกระทบของปัจจัยเสี่ยง ซึ่งประกอบด้วยโอกาส และผลกระทบที่จะเกิดต่อความเสี่ยงระดับองค์กร รวมทั้งการนำฐานข้อมูลมาใช้ในการพิจารณา กำหนดระดับความรุนแรง

๕. การตอบสนองความเสี่ยง (ร้อยละ ๑๕) พิจารณาจากการกำหนดแผนงาน การบริหารความเสี่ยงระดับองค์กรครบทุกปัจจัยเสี่ยงระดับองค์กร โดยมีการวิเคราะห์ Cost - Benefit ในแต่ละทางเลือกในการจัดการ

๖. กิจกรรมการควบคุมภายใน (ร้อยละ ๑๐) พิจารณาจากการสอบทานรายงานทางการเงิน และที่ไม่ใช่ทางการเงิน โดยผู้บริหารทุนหมุนเวียนและผู้บริหารระดับรอง

๗. สารสนเทศและการสื่อสาร (ร้อยละ ๒๕) พิจารณาจากการใช้สารสนเทศ เพื่อสนับสนุนการติดตามการดำเนินกิจกรรมตามแผนการบริหารความเสี่ยงโดยพิจารณา ผ่านการดำเนินงานตามแผนบริหารความเสี่ยงได้ครบถ้วน และความเสี่ยงระดับองค์กรสามารถลดระดับ ความรุนแรงได้ตามเป้าหมายที่กำหนด

๘. การติดตามผลและการประเมินผล (ร้อยละ ๕) พิจารณาจากการประเมินผล การควบคุมภายใน หลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการควบคุมภายใน สำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ข้อเท็จจริง

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยสำนักบริหารกองทุน (สบท.) ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน

คำสั่ง สบท. ที่ ๑๑/๒๕๖๓ สั่ง ณ วันที่ ๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้ง คณะทำงานการบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน โดยคณะทำงานมีหน้าที่ ดังนี้

๑.๑ ระบุความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตามหลักเกณฑ์ของ COSO ERM โดยมีเกณฑ์การพิจารณาระบบการควบคุมภายในที่เพียงพอควบคู่ไปกับการระบุความเสี่ยง

๑.๒ ประเมินระดับความรุนแรงของความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ โดยใช้ฐานข้อมูลของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ในการพิจารณา พร้อมทั้งจัดลำดับความเสี่ยง และจัดทำแผนภาพความเสี่ยงที่เกิดขึ้น

๑.๓ กำหนดแผนงานการบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ครอบคลุมปัจจัยเสี่ยง โดยวิเคราะห์ Cost – Benefit ในแต่ละทางเลือก

๑.๔ จัดทำระบบข้อร้องเรียน ช่องทางการรับข้อร้องเรียน รวมทั้งจัดทำรายงาน สรุปเกี่ยวกับข้อร้องเรียนภายในองค์กรนำเสนอผู้บริหารขององค์กร

๑.๕ สอบทานรายงานทางการเงินและที่ไม่ใช่ทางการเงินโดยผู้บริหาร ทุนหมุนเวียนและผู้บริหารระดับรอง

๑.๖ การประเมินผลการควบคุมด้วยตนเอง (Control Self – Assessment : CSA)

๑.๗ ดำเนินงานตามแผนบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายในของกองทุน การปฏิรูปที่ดินฯ พร้อมทั้งกำกับ ควบคุม ดูแลผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินงานตามแผนบริหาร ความเสี่ยงและการควบคุมภายใน

๑.๘ จัดทำ/ทบทวนคู่มือการบริหารความเสี่ยงให้มีองค์ประกอบที่ดีของคู่มือ ครอบคลุมและเผยแพร่คู่มือการบริหารความเสี่ยงให้กับผู้บริหารและพนักงานในองค์กรที่เกี่ยวข้อง

๒. ประชุมคณะกรรมการบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยคณะทำงานฯ มีมติเห็นชอบแผนบริหารความเสี่ยง ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ และคู่มือบริหารความเสี่ยง กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ แผนบริหารความเสี่ยงฯ คณะทำงานฯ ได้กำหนดให้ความเสี่ยงที่มีระดับ คะแนนความเสี่ยงสูงตั้งแต่ ๑๒ คะแนนขึ้นไป มีความจำเป็นต้องควบคุมเพื่อให้ความเสี่ยงลดลง อยู่ในระดับปานกลางหรือค่อนข้างต่ำ ซึ่งในปีบัญชี ๒๕๖๔ มีจำนวน ๓ กิจกรรม ดังนี้

๒.๑.๑ ประเด็นแผนปฏิบัติการที่ ๒ การจัดหาที่ดินและคุ้มครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (เป้าหมาย ๒ ตรวจสอบติดตามการทำประโยชน์ในที่ดิน กลยุทธ์ ๒ ติดตามการทำประโยชน์ในที่ดิน กิจกรรม/โครงการ การติดตามการทำประโยชน์ในที่ดิน กรณี การจัดที่ดินให้สถาบันเกษตรกร)

ความเสี่ยง : กองทุนฯ ไม่มีฐานข้อมูลการติดตามการทำประโยชน์ในที่ดิน กรณี การจัดที่ดินให้สถาบันเกษตรกร

ปัจจัยเสี่ยง : S๒๑ ขาดการติดตามการทำประโยชน์ในที่ดินและการวิเคราะห์ศักยภาพการชำระค่าเช่า กรณี การจัดที่ดินให้สถาบันเกษตรกร

ตัวชี้วัด : สรุปรายงานการประเมินผลการทำประโยชน์ในที่ดินที่จัดให้สถาบันเกษตรกร

ค่าเป้าหมาย : ๑ ฉบับ

เหตุผลการเลือกความเสี่ยงในประเด็นแผนปฏิบัติการที่ ๒ เป้าหมายที่ ๒ กลยุทธ์ที่ ๒ มาบริหารความเสี่ยง เพื่อให้ความเสี่ยงลดลงอยู่ในระดับปานกลางหรือค่อนข้างต่ำ เนื่องจากที่ผ่านมากองทุนฯ ยังไม่เคยดำเนินการติดตามการทำประโยชน์ในที่ดิน กรณี จัดให้สถาบันเกษตรกร มาก่อน จึงไม่ทราบข้อมูลเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และปัญหาที่เกิดขึ้น จึงทำให้ยังไม่มีฐานข้อมูลเพื่อมาวิเคราะห์ศักยภาพในการชำระค่าเช่า สำหรับการจัดเก็บข้อมูลได้เลือกวิธีการโดยเจ้าหน้าที่ ส่วนกลาง ลงพื้นที่เพื่อไปสัมภาษณ์เกษตรกร ซึ่งเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานจะได้เห็นภาพรวมการใช้ประโยชน์ในที่ดินและสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ และได้สอบถาม พูดคุย แลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับเกษตรกรโดยตรงทำให้เกิดความใกล้ชิด ความเข้าใจ และได้รับข้อมูลตรงตามวัตถุประสงค์มาวิเคราะห์ศักยภาพในการชำระค่าเช่าเพื่อให้การหมุนเวียนเงินกองทุนฯ มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒.๑.๒ ประเด็นแผนปฏิบัติการที่ ๒ การจัดหาที่ดินและคุ้มครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (เป้าหมาย ๓ คุ้มครองที่ดิน กลยุทธ์ ๓ สนับสนุนเงินทุนเพื่องานปฏิรูปที่ดิน กิจกรรม/โครงการ สนับสนุนเงินทุนเพื่อพัฒนางานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม)

ความเสี่ยง : กองทุนฯ ไม่สามารถใช้จ่ายเงินได้ตามแผนงาน

ปัจจัยเสี่ยง : O๒๒ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. ขาดความรู้ความเข้าใจในการจัดทำโครงการเพื่อขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ สำหรับพัฒนางานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ตัวชี้วัด : จัดประชุมเชิงปฏิบัติการให้ความรู้แก่บุคลากร เรื่องการจัดทำโครงการเพื่อขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และสรุปรายงานการจัดประชุมฯ

ค่าเป้าหมาย : จำนวน ๑ ฉบับ

เหตุผลการเลือกความเสี่ยงในประเด็นแผนปฏิบัติการที่ ๒ เป้าหมายที่ ๓ กลยุทธ์ที่ ๓ มาบริหารความเสี่ยง เพื่อให้ความเสี่ยงลดลงอยู่ในระดับปานกลางหรือค่อนข้างต่ำ เนื่องจากที่ผ่านมากองทุนฯ ยังไม่เคยดำเนินการจัดอบรมให้ความรู้แก่บุคลากรด้านการเขียนโครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และในปัจจุบันมีกิจกรรม/โครงการที่เคยใช้เงินงบประมาณปกติของ ส.ป.ก. ทั้งด้านการพัฒนาพื้นที่ ด้านการพัฒนาเกษตรกร ได้มีการปรับแผนมาใช้เงินกองทุนฯ มากขึ้น ซึ่งการเสนอขอใช้เงินกองทุนฯ มีระเบียบและหลักเกณฑ์ที่แตกต่างจากการใช้เงินงบประมาณปกติ จึงต้องจัดอบรมให้เจ้าหน้าที่มีความรู้ความเข้าใจไปในทิศทางเดียวกัน

เพื่อให้การขอใช้เงินกองทุนฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกร โดยเจ้าหน้าที่ผู้เข้าร่วมอบรมฯ จะได้ฝึกปฏิบัติเขียนโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนฯ สอบถาม พูดคุย แลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับวิทยากรอย่างโดยตรง ทำให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเขียนโครงการฯ ได้รับข้อมูลตรงตามวัตถุประสงค์และเป็นประโยชน์ในการปฏิบัติงาน เนื่องจากเป็นเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องโดยตรง

๒.๑.๓ ประเด็นแผนปฏิบัติการที่ ๓ การพัฒนาพื้นที่ พัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน (เป้าหมาย ๑ พัฒนาพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อเพิ่มศักยภาพในการผลิตกลยุทธ์ ๑ สนับสนุนการพัฒนาศักยภาพพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน กิจกรรม/โครงการ พัฒนาแปลงที่ดินที่ได้รับจากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙)

ความเสี่ยง : กองทุนฯ ไม่สามารถใช้จ่ายเงินได้ตามแผนงาน

ปัจจัยเสี่ยง : ๐๓๒ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. ที่เกี่ยวข้อง ขาดการวางแผน การใช้เงินกองทุนฯ ร่วมกันในการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้รับจากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙

ตัวชี้วัด : จัดประชุมหารือวางแผนการใช้เงินกองทุนฯ ร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้รับจากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ และสรุปรายงานการประชุมฯ

ค่าเป้าหมาย : จำนวน ๑ ฉบับ

เหตุผลการเลือกความเสี่ยงในประเด็นแผนปฏิบัติการที่ ๓ เป้าหมายที่ ๑ กลยุทธ์ที่ ๑ มาบริหารความเสี่ยง เพื่อให้ความเสี่ยงลดลงอยู่ในระดับปานกลางหรือค่อนข้างต่ำ เนื่องจากที่ผ่านมากองทุนฯ ยังไม่เคยดำเนินการจัดประชุมหารือวางแผนการใช้เงินกองทุนฯ กับหน่วยงานที่ได้รับการอนุมัติการใช้เงินกองทุนฯ มาก่อน ทำให้การดำเนินการและการใช้เบิกจ่ายเงินกองทุนฯ ไม่เป็นไปตามแผนที่เสนอ จึงต้องจัดประชุมหารือวางแผนการใช้เงินกองทุนฯ ร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้รับจากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาแผนการดำเนินงานและงบประมาณโครงการพัฒนาแปลงที่ดินฯ เช่น การจัดลำดับความสำคัญของพื้นที่ การจัดทำแผนดำเนินงานระยะสั้น/ระยะยาว เนื่องจากเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้ประชุมหารือร่วมกัน แลกเปลี่ยนความคิดเห็นในการวางแผนการดำเนินงาน และการเบิกจ่ายเงินกองทุนฯ ในการพัฒนาพื้นที่ฯ ทำให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น อีกทั้ง พื้นที่ฯ ได้รับการพัฒนาตรงตามวัตถุประสงค์ และเป็นประโยชน์ต่อเกษตรกรมากที่สุด

๒.๒ คู่มือบริหารความเสี่ยง กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ คณะทำงานฯ ได้พิจารณา ทบทวนร่วมกัน โดยยึดหลักองค์ประกอบของคู่มือบริหารความเสี่ยงที่ดีตามเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนด ดังนี้

- ๑) โครงสร้างการบริหารความเสี่ยงขององค์กร
- ๒) นโยบาย วัตถุประสงค์ของการบริหารความเสี่ยง
- ๓) การระบุความเสี่ยง

๔) การระบุถึงระดับความรุนแรงและการจัดลำดับความเสี่ยงจากผลการวิเคราะห์ความเสียหายข้างต้น

๕) การกำหนด/คัดเลือกวิธีการจัดการต่อความเสี่ยงที่ระบุไว้ โดยพิจารณาถึงผลกระทบและโอกาสที่จะเกิด ค่าใช้จ่ายและผลประโยชน์ที่ได้ (Cost – Benefit) และระดับความเสี่ยงที่ยอมรับได้ของความเสี่ยงที่เหลืออยู่ (Residual Risk) ขององค์กร

๖) การทำรายงานการบริหารความเสี่ยงและการประเมินผลการบริหารความเสี่ยง

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ มอบอำนาจให้คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้วให้รายงาน คปก. ทราบต่อไป

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

เพื่อให้การดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด้านการบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน มีแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจนและเป็นไปตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ตัวชี้วัดด้านที่ ๔ การบริหารจัดการทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ และคู่มือบริหารความเสี่ยง กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ก่อนนำเสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป

ประเด็นที่นำเสนอ

๑. ขอความเห็นชอบแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ และคู่มือบริหารความเสี่ยง กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๒. ให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ นำผลการพิจารณาของคณะกรรมการตามข้อ ๑ เสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

-

มติคณะกรรมการ ๑. เห็นชอบแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ และคู่มือบริหารความเสี่ยง กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๒. ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ นำผลการพิจารณาของคณะกรรมการตามข้อ ๑ เสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๔.๑ ผลการปฏิบัติงานตามเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ไตรมาสที่ ๓

เลขานุการคณะกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

๑. บันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ระหว่าง กระทรวงการคลัง กับ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดเกณฑ์วัดการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ๖ ด้าน จำนวน ๑๕ ตัวชี้วัด ดังนี้

ด้านที่ ๑ การเงิน จำนวน ๓ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๒ การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย จำนวน ๒ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๓ การปฏิบัติการ จำนวน ๓ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๔ การบริหารจัดการทุนหมุนเวียน จำนวน ๓ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๕ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง จำนวน ๒ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๖ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง จำนวน ๒ ตัวชี้วัด

โดยด้านที่ ๕ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง ตัวชี้วัดที่ ๕.๑ “บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน” มีระดับความสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพการกำกับดูแลของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน จากประเด็นหลัก ๕ ด้าน ได้แก่

๑) การจัดให้มีหรือทบทวนแผนปฏิบัติการระยะยาว (๓ - ๕ ปี) และแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๖๕ ที่มีองค์ประกอบครบถ้วน มีคุณภาพ และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์จัดตั้งรวมถึงพันธกิจของทุนหมุนเวียน

๒) การติดตามระบบการบริหารจัดการที่สำคัญ และผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วน เพียงพอและสม่ำเสมอทั้งปี

๓) การจัดให้มีระบบประเมินผลผู้บริหารทุนหมุนเวียน โดยมีหลักเกณฑ์ชัดเจนสอดคล้องและเชื่อมโยงกับหลักเกณฑ์และเป้าหมายระดับองค์กร

๔) การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่ครบถ้วน ถูกต้อง เชื่อถือได้ ทันกาล

๕) ผลสำเร็จจากการกำกับดูแลทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน

ซึ่งประเด็นหลักด้านที่ ๒) การติดตามระบบการบริหารจัดการที่สำคัญและผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วน เพียงพอและสม่ำเสมอทั้งปี ของตัวชี้วัดที่ ๕.๑ “บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน” ดังกล่าว ได้กำหนดเกณฑ์การประเมินผลที่ใช้พิจารณาโดยระดับคะแนน ๕ คะแนน กำหนดให้คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ต้องมีการติดตามผลการปฏิบัติงานที่สำคัญของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วน ๕ ด้าน เป็นรายไตรมาส ประกอบด้วย ๑) ผลการดำเนินงานด้านการเงิน ๒) ผลการดำเนินงานด้านไม่ใช้การเงินตามวัตถุประสงค์และภารกิจของทุนหมุนเวียน ๓) ระบบบริหารความเสี่ยง ๔) ระบบบริหารจัดการสารสนเทศ และ ๕) ระบบบริหารทรัพยากรบุคคล

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ ได้มีมติอนุมัติมอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบ การประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้ว ให้รายงาน คปก. ทราบต่อไป

ผลการดำเนินการ

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยสำนักบริหารกองทุน ได้ดำเนินการ ตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ โดยในไตรมาสที่ ๓ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้ปฏิบัติงานตามภารกิจและระบบ การบริหารจัดการที่สำคัญอย่างครบถ้วน ๕ ด้าน สรุปได้ ดังนี้

เรื่อง	หน่วย วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนนที่ คาดว่าจะ ได้รับ
๑. ผลการดำเนินงานด้านการเงิน	ระดับ	๑๐๐		N/A
๑) ร้อยละการใช้จ่ายงบลงทุนเทียบกับ แผนการใช้จ่ายงบลงทุน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔		๕๐	- แผนใช้จ่าย ๘๒๒.๓๗ ล้านบาท ผล ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๔๖.๑๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๖๐	N/A
๒) ร้อยละการใช้จ่ายภาพรวม เทียบกับแผน การใช้จ่ายภาพรวม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔		๕๐	- แผนใช้จ่าย ๔,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท ผล ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๓๘๕.๘๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙.๔๑	N/A
๒. ผลการดำเนินงานด้านไม่ใช้การเงินตาม วัตถุประสงค์และการกิจของทุนหมุนเวียน			- มีการรายงานผลการดำเนินงานเป็นราย เดือน รวม ๘ เดือน	N/A
๓ ระบบบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน	ระดับ	๑๐๐		N/A
๓.๑ สภาพแวดล้อมการควบคุมภายใน - การจัดให้มีระบบข้อร้องเรียน ช่องทาง การรับข้อร้องเรียน และการ จัดทำรายงานสรุปเกี่ยวกับข้อร้องเรียน ภายในองค์กรนำเสนอผู้บริหารขององค์กร		๗	- มีการระบุช่องทางรับข้อร้องเรียน และ เสนอแนวทางแก้ไข พร้อมทั้งมีการ จัดทำรายงานสรุปนำเสนอผู้บริหาร เป็นรายเดือน (๘ เดือน)	N/A
๓.๒ การกำหนดวัตถุประสงค์การบริหาร ความเสี่ยง - การจัดทำ/ทบทวนคู่มือการบริหาร ความเสี่ยง		๘	- อยู่ระหว่างดำเนินการขอความเห็นชอบ จากคณะอนุกรรมการโครงการและการ เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) และเผยแพร่คู่มือฯ ต่อไป	N/A

เรื่อง		หน่วย วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนนที่ คาดว่าจะ ได้รับ
	๓.๓ การระบุความเสี่ยงระดับองค์กร - การระบุความเสี่ยงระดับองค์กร		๑๕	- อยู่ระหว่างดำเนินการขอความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.) และเผยแพร่แผนบริหารความเสี่ยงฯ ต่อไป	N/A
	๓.๔ การประเมินความรุนแรงของความเสี่ยงระดับองค์กร - การประเมินระดับความรุนแรงของความเสี่ยงระดับองค์กร (ระดับความรุนแรง=โอกาส x ผลกระทบ)		๑๕	- อยู่ระหว่างดำเนินการขอความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.) และเผยแพร่แผนบริหารความเสี่ยงฯ ต่อไป	N/A
	๓.๕ การตอบสนองความเสี่ยง - การกำหนดแผนงานการบริหารความเสี่ยงระดับองค์กร		๑๕	- อยู่ระหว่างดำเนินการขอความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.) และเผยแพร่แผนบริหารความเสี่ยงฯ ต่อไป	N/A
	๓.๖ กิจกรรมควบคุมภายใน - ผู้บริหารทุนหมุนเวียนและผู้บริหารระดับรองมีการสอบทาน รายงานทางการเงิน และรายงานที่ไม่ใช่ทางการเงิน		๑๐	๑) มีการจัดทำรายงานการเงินนำเสนอผู้บริหารเป็นประจำทุกเดือน (๗ เดือน) ๒) มีการสอบทานรายงานที่ไม่ใช่ทางการเงินเป็นรายเดือน - แนวทางการจัดระเบียบของระบบการแก้ไขปัญหาตามข้อร้องเรียนของประชาชน (๘ เดือน) - สรุปลักษณะของเจ้าหน้าที่กองทุน (๘ เดือน)	N/A
	๓.๗ สารสนเทศและการสื่อสาร - การใช้สารสนเทศเพื่อสนับสนุนการติดตามการดำเนินกิจกรรมตามแผนการบริหารความเสี่ยง		๒๕	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A
	๓.๘ การติดตามผลและการประเมินผล (๑) การประเมินผลการควบคุมภายในของหน่วยงานตามหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังฯ		๒	- จัดทำแผนการควบคุมภายในของ สบท. (ตามแบบรายงาน K๑ - ๔ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ส่ง กพร. สปก.	N/A

เรื่อง		หน่วย วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนนที่ คาดว่าจะ ได้รับ
	(๒) การส่งรายงานการประเมินการควบคุม ภายในตามหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังฯ		๒	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A
	(๓) การสอบทานการประเมินผลการ ควบคุมภายในของผู้ตรวจสอบภายใน		๑	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A
๔	ระบบบริหารจัดการสารสนเทศและดิจิทัล	ระดับ	๑๐๐		N/A
	๔.๑ แผนปฏิบัติการดิจิทัล (ระยะยาว) และปฏิบัติการดิจิทัลประจำปี				
	๑) มีการจัดทำ/ทบทวนแผนปฏิบัติการ ดิจิทัล (ระยะยาว) ที่มีความสอดคล้องกับ แผนปฏิบัติการระยะยาว ทั้งวิสัยทัศน์ พันธกิจ และยุทธศาสตร์ ที่สำคัญ		๕	- มีการจัดทำ/ทบทวนแผนปฏิบัติราชการ ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด้านพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน) และได้รับความเห็นชอบจาก ออกก.คง. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔	N/A
	๒) แผนปฏิบัติการดิจิทัล ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕ มีองค์ประกอบหลักที่ตีครบถ้วน		๕	- มีการจัดทำแผนปฏิบัติการดิจิทัล ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕ มีองค์ประกอบ หลักที่ตีครบถ้วน และได้รับความเห็นชอบ จาก ออกก.คง. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔	N/A
	๔.๒ การบริหารจัดการสารสนเทศและดิจิทัล ๑) ระบบการบริหารจัดการสารสนเทศ ที่สนับสนุนการตัดสินใจของผู้บริหาร (EIS/MIS) (กรณี ๑ – ทุนมีระบบแล้ว)				
	- ความเพียงพอของระบบการ บริหารจัดการสารสนเทศที่สนับสนุนการ ตัดสินใจของผู้บริหาร (EIS/MIS) ๒) ระบบสารสนเทศที่สนับสนุน ผู้ใช้บริการภายในทุนหมุนเวียน (กรณี ๑ – ทุนมีระบบแล้ว)		๓๕	- มีการจัดทำรายงานการดำเนินงานของ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีการนำเสนอรูปแบบของอินโฟกราฟิก ได้แก่ รูปภาพ กราฟ บนระบบ IT เป็นราย เดือน (๘ เดือน)	N/A
	- ระบบสารสนเทศที่สนับสนุนผู้ใช้ บริการภายในทุนหมุนเวียน		๒๕	- มีระบบที่สนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพ การปฏิบัติงานและ/หรือสนับสนุน การอำนวยความสะดวกต่อผู้ใช้บริการ และเป็นการสนับสนุนภารกิจหลักของ ทุนหมุนเวียน ได้แก่มีระบบสินเชื่อ ระบบค่าเช่าที่ดินและระบบค่าเช่าซื้อที่ดิน	N/A

เรื่อง	หน่วย วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนนที่ คาดว่าจะ ได้รับ
๓) ระบบสารสนเทศที่สนับสนุน ผู้ใช้บริการภายนอกทุนหมุนเวียน และ ตอบสนองต่อนโยบายด้านดิจิทัล รวมทั้ง นโยบายต่าง ๆ ที่สำคัญของภาครัฐ (กรณีที่ ๑ – ทุนมีระบบแล้ว) - ระบบสารสนเทศที่สนับสนุนผู้ใช้ บริการภายนอกทุนหมุนเวียน		๓๐	และมีระบบ Intranet - อยู่ระหว่างดำเนินการประเมินผลลัพธ์ ต่อผู้ใช้บริการ - มีระบบที่สนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพ การปฏิบัติงานและ/หรือสนับสนุน การอำนวยความสะดวกต่อผู้ใช้บริการ และเป็นการสนับสนุนภารกิจหลัก ของทุนหมุนเวียน ได้แก่มีเว็บไซต์ สำนักบริหารกองทุน http://www.alro.go.th/fund_admin/ Main.php?filename=index - อยู่ระหว่างดำเนินการประเมินผลลัพธ์ ต่อผู้ใช้บริการ	N/A
๕ ระบบบริหารทรัพยากรบุคคล	ระดับ	๑๐๐		N/A
๕.๑ การจัดให้มีปัจจัยพื้นฐาน (Fundamental) ในการบริหารทรัพยากรบุคคล - การประเมินผลการปฏิบัติงาน		๓๐	- จะดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติงาน ปีละ ๒ ครั้ง คือ ➢ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ ➢ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ - มีการประเมินผลการปฏิบัติงาน ครั้งที่ ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรียบร้อยแล้ว	N/A
๕.๒ การจัดทำและดำเนินงานตามแผน บริหารทรัพยากรบุคคล (ระยะยาว) และ แผนปฏิบัติการด้านการบริหารทรัพยากร บุคคลประจำปี		๗๐		
๑) ระดับความสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพ ด้านการจัดการทรัพยากรบุคคล (๑) การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔		๓๕	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A

เรื่อง	หน่วย วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนนที่ คาดว่าจะได้รับ
(๒) การจัดทำ/ทบทวนแผนการบริหารทรัพยากรบุคคล (ระยะยาว) และแผนปฏิบัติการฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕		๓๕	- มีการจัดทำ/ทบทวนแผนการบริหารทรัพยากรบุคคล (ระยะยาว) และแผนปฏิบัติการฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕ และได้รับความเห็นชอบจาก ออกก.คง. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔	N/A

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดทราบ ผลการปฏิบัติงานตามเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ไตรมาสที่ ๓ ของตัวชี้วัดที่ ๕.๑ “บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน” ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ต้องมีการติดตามผลการปฏิบัติงานที่สำคัญของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วนทั้ง ๕ ด้าน เป็นรายไตรมาส (รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

เรื่องที่ ๕.๑ การเร่งรัดการเบิกจ่าย

ฝ่ายเลขานุการ กล่าวว่า พยายามเร่งรัดการเบิกจ่ายให้ได้มากที่สุด เนื่องจากเป็นตัวชี้วัดที่สำคัญ ที่ผ่านมาก็ได้รับความอนุเคราะห์จากผู้แทนกรมบัญชีกลางดูแลในเรื่องของการเบิกจ่ายต่าง ๆ เนื่องจากมีหลายปัญหาที่ไม่สามารถลงพื้นที่ได้ โดยตัวชี้วัด ๑๕ ตัวชี้วัด ๖ ด้าน การดำเนินการต่าง ๆ ค่อนข้างจะยากลำบาก ในช่วงสถานการณ์โรคระบาดโควิด ทั้งนี้ พยายามหาวิธีการในการช่วยเหลือเกษตรกรเรื่องหนี้สินที่เกษตรกรเป็นอยู่

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ ๕.๒ ขอรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ วันอังคารที่ ๑๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

ประธาน กล่าวว่า ขอรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ ในที่ประชุม เพื่อให้สามารถดำเนินงานต่อไป และมีวาระบางส่วนที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ต่อไป

มติคณะอนุกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ วันอังคารที่ ๑๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

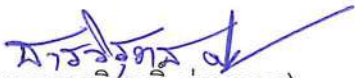
เลิกประชุมเวลา ๑๑.๒๐ น.



(นางสาวสุนีลา รุ่งสุกิจกุล)
ผู้อำนวยการกลุ่มวิชาการและแผนงานกองทุน
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน
กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นางสาวจิราทิตย์ โรจน์อ่อนวงศ์)
ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน
อนุกรรมการและเลขานุการ
คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน
กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นายธารวิสุทธิ ด้านทอง)
นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ
ผู้จดยรายงานการประชุม



(นางสาวจรรยา โชติสกุล)
นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ
ผู้จดยรายงานการประชุม